



Министерство финансов
Российской Федерации

ДОКЛАД

о лучшей практике развития
инициативного бюджетирования
в субъектах Российской Федерации
и муниципальных образованиях

88,9

тысяч
проектных
идей

25

региональных
проектных
центров

19,3

млрд
рублей

68

субъектов
Российской
Федерации

18,7

тысяч
проектов-
победителей

4,7

млн
участников

Доклад подготовлен Центром инициативного бюджетирования НИФИ Минфина России
при поддержке Департамента бюджетной методологии и финансовой отчетности
в государственном секторе



Министерство финансов
Российской Федерации

ДОКЛАД

о лучшей практике развития
инициативного бюджетирования
в субъектах Российской Федерации
и муниципальных образованиях

Москва, 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ	3
2. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О РАЗВИТИИ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	8
3. ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА 2018 год	18
3.1. Финансовое обеспечение проектов инициативного бюджетирования за счет средств регионального бюджета	18
3.2. Количество благополучателей проектов инициативного бюджетирования	20
3.3. Комплексный подход к развитию инициативного бюджетирования	22
3.4. Организация сопровождения процесса инициативного бюджетирования	24
3.5. Интеграция инициативного бюджетирования с территориальным общественным самоуправлением	27
3.6. Старт программы инициативного бюджетирования в субъекте Российской Федерации	29
3.7. Медiasопровождение процесса инициативного бюджетирования	31
3.8. Образовательная практика инициативного бюджетирования	33
3.9. Развитие компетенций в области инициативного бюджетирования	36
3.10. Организация межрегионального обмена опытом в области инициативного бюджетирования	37
3.11. Организация инициативного бюджетирования в муниципальном образовании	40
<i>Приложение № 1.</i> Перечень органов исполнительной власти и проектных центров, реализующих инициативное бюджетирование в субъектах Российской Федерации	43
<i>Приложение № 2.</i> Перечень государственных программ субъектов Российской Федерации, в составе которых утверждены мероприятия по развитию инициативного бюджетирования.....	46

1. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

Инициативное бюджетирование (ИБ) является одним из наиболее активно развивающихся за последние годы направлений проекта Минфина России «Бюджет для граждан».

С 2018 года началась реализация Программы развития инициативного бюджетирования в Российской Федерации, утвержденной Правительственной комиссией по координации деятельности открытого правительства (далее – Программа). Мероприятия Программы вошли в состав государственной программы «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков».

Так, в рамках реализации Программы в течение года было проведено более двадцати информационно-обучающих мероприятий практикам инициативного бюджетирования, в том числе вебинары с представителями финансовых органов субъектов Российской Федерации на базе Федерального казначейства, направленные на повышение эффективности реализации действующих проектов инициативного бюджетирования, а также вовлечение новых субъектов Российской Федерации, ранее не применявших такие практики.



Участники информационно-обучающих мероприятий практикам инициативного бюджетирования

В 2018 году Минфином России проведены разработка и обсуждение, в том числе в Совете Федерации и Государственной Думе с участием представителей финансовых органов субъектов Российской Федерации, законопроектов о внесении изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с определением правовых основ инициативного бюджетирования. Внесение указанных законопроектов в Правительство Российской Федерации произошло в 2019 году.

Кроме того, в 2018 году при участии Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам и Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления был проведен ряд мероприятий, связанных с вопросами поддержки местных инициатив и участия населения в решении вопросов местного значения.



Обсуждение правовых основ инициативного бюджетирования

Проводимая по данному направлению работа получила высокую оценку международных экспертов на конференции «Участие граждан как ресурс развития: российский и международный опыт инициативного бюджетирования» в рамках Московского финансового форума 7 сентября 2018 года.



Конференция «Участие граждан как ресурс развития: российский и международный опыт инициативного бюджетирования»

Целью проведения международной конференции было распространение и обсуждение лучшего опыта вовлечения граждан в местное, территориальное и социально-экономическое развитие, а также содействие включению вопросов участия граждан в актуальную повестку международных организаций и созданию международной сети проектов с участием граждан. В конференции в рамках Московского финансового форума приняли участие свыше 20 международных экспертов.

В отчетном году Российская Федерация впервые приняла участие в наиболее престижном ежегодном конкурсе проектов партисипаторного бюджетирования, проводимом международной организацией «International Observatory on Participatory Democracy» (IOPD). Проект Республики Саха (Якутия) вошел в двадцатку лидеров, а затем и в пятерку лучших практик партисипаторного бюджетирования среди 65 стран-участниц в 2018 году.



Представители Республики Саха (Якутия) на церемонии награждения конкурса «International Observatory on Participatory Democracy» (IOPD)

Обсуждение уникальности российской практики развития инициативного бюджетирования с международными экспертами из Испании, Португалии, Бразилии, США, Италии, Исландии, Южной Кореи и Китая продолжилось в рамках состоявшегося при поддержке Минфина России и Всемирного банка 18–19 апреля 2019 года в Санкт-Петербурге международного форума «Общественное участие в развитии мегаполисов: расширение возможностей» (Public Participatory Forum). Отличительной особенностью российской практики является поддержка и координация на федеральном уровне совместных усилий экспертного сообщества, органов государственной власти и местного самоуправления, граждан и представителей бизнеса в содействии внедрению инициативного бюджетирования.



Форум общественного участия, посвященный вопросам инициативного бюджетирования, Санкт-Петербург

Так, инициативное бюджетирование вошло в ключевой документ стратегического планирования – Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года в качестве мероприятия по «внедрению и обучению механизмам участия граждан Российской Федерации в решении вопросов социально-экономического развития соответствующих территорий на основе широко распространенной в мире концепции партисипаторного (инициативного) бюджетирования».



Одновременно в структуру государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» был введен показатель развития инициативного бюджетирования – «количество субъектов Российской Федерации, утвердивших в составе нормативных правовых актов программы (мероприятия) о реализации на их территории инициативного бюджетирования». Целевое значение показателя к 2024 году запланировано на уровне не менее 62 субъектов Российской Федерации. На конец 2018 года уже 33 субъекта Российской Федерации включили инициативное бюджетирование в состав своих государственных программ. Подробнее информация по данному вопросу представлена в приложении 2 к настоящему докладу.

По итогам проведенного анализа за отчетный период основными типами государственных программ субъектов Российской Федерации, включающих мероприятия ИБ, являются:

- государственные программы в сфере управления региональными (государственными) финансами;
- государственные программы развития местного самоуправления;
- государственные программы региональной политики: государственного управления, развития территорий, направленные на содействие развитию гражданского общества, международных отношений;
- отраслевые государственные программы, включающие региональные проекты «Формирование комфортной городской среды» и «Устойчивое развитие сельских территорий»;
- государственные программы, направленные на экономическое развитие территорий.

Учитывая разнообразие целей и задач, решаемых с помощью механизма инициативного бюджетирования в составе различных государственных программ субъектов Российской Федерации, можно сделать вывод о его самостоятельности и универсальности.

Одной из таких задач является повышение эффективности бюджетных расходов, в связи с чем основные направления развития инициативного бюджетирования в среднесрочной перспективе включены в Концепцию повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года № 117-р.

В целях обеспечения подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов Концепция включает следующие мероприятия:

- развитие системы общественных обсуждений проектов нормативных правовых актов, положения которых затрагивают интересы граждан, изложение наиболее социально значимых проектов нормативных правовых актов в формате, понятном для широкой общественности;
- обеспечение понятности для широкой общественности информации, публикуемой на официальных информационных ресурсах о результатах деятельности органов государственной власти, в том числе по управлению государственными финансами;



- развитие системы публичных слушаний по проектам бюджетов и отчетам об их исполнении, а также совершенствование механизмов рассмотрения и учета предложений граждан, высказанных при их проведении;
- определение правовых основ инициативного бюджетирования и наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления полномочиями по установлению особенностей реализации инициативного бюджетирования;
- включение инициативного бюджетирования в состав возможных механизмов реализации различных мероприятий, направленных в том числе на развитие городской среды;
- разработка методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и граждан по подготовке и реализации проектов инициативного бюджетирования;
- обобщение и распространение лучших региональных (муниципальных) практик реализации проектов инициативного бюджетирования;
- формирование и обеспечение свободного доступа к обучающим и информационным материалам по практикам инициативного бюджетирования для граждан – потенциальных участников этих практик и их организаторов, а также популяризация среди различных слоев населения знаний по бюджетной тематике и инструментов участия в управлении общественными финансами и общественного контроля.

В первый год реализации Концепции запланировано создание необходимого методологического инструментария инициативного бюджетирования, в том числе разработка методических рекомендаций по созданию и организации работы региональных центров развития инициативного бюджетирования, а также рекомендаций по подготовке и реализации программ развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации.

Реализация указанных мероприятий позволит повысить открытость бюджетного процесса и будет способствовать дальнейшему вовлечению в него институтов гражданского общества.

Настоящий доклад сформирован на основе анализа представленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации материалов об опыте реализации программ и практик инициативного бюджетирования.



2. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О РАЗВИТИИ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В текущем году на запрос Министерства финансов Российской Федерации об основных тенденциях развития процедур участия граждан в определении направлений бюджетных расходов на территории субъектов Российской Федерации в форме практик инициативного бюджетирования, реализованных в 2018 году, были получены ответы органов исполнительной власти 82 субъектов Российской Федерации.

После оценки предоставленных данных релевантными – содержащими описание реализованных практик в рамках исследуемого бюджетного цикла и представленными в соответствии с предложенной формой анкеты – были признаны ответы органов исполнительной власти 68 субъектов Российской Федерации.

Еврейская автономная, Ивановская, Магаданская области, Камчатский край, Республика Хакасия, Крым, Чеченская и Карачаево-Черкесская республики проинформировали об отсутствии практики реализации инициативного бюджетирования на своей территории в 2018 году. Кемеровская, Московская, Волгоградская, Псковская области, Чукотский автономный округ, Мордовская и Кабардино-Балкарская республики сообщили о планах и предварительных мероприятиях по запуску региональных программ инициативного бюджетирования.

Для целей настоящего Доклада под практикой инициативного бюджетирования понимается совокупность действий по реализации механизма и процедур участия граждан в бюджетных решениях, определенная особым порядком и закреплённая в нормативно-правовой и методической документации субъекта РФ или муниципального образования.

Практики инициативного бюджетирования соответствуют следующим критериям:

- непосредственное участие граждан в инициировании проектов;
- участие граждан в обсуждении и приоритезации выдвинутых предложений;
- конкурсный характер отбора выдвинутых проектов;
- возможность участия в реализации отобранных проектов;
- открытый публичный характер процедур и общественный контроль за реализацией проектов.

Новацией в методологии сбора данных за 2018 год стало выделение муниципальных практик, что обосновано заметным ростом распространения инициативного бюджетирования на муниципальном уровне. При этом характер реализации, масштаб и финансовое обеспечение в таких проектах существенно отличаются от региональных. Источниками финансового обеспечения в данном виде практик являются средства местных бюджетов и внебюджетные источники софинансирования. В свою очередь, практики, реализуемые на уровне субъекта Российской Федерации, предусматривают финансовое обеспечение из бюджета субъекта Российской Федерации, а также иных источников софинансирования, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

По данным НИФИ Минфина России, общее количество различных вариаций практик участия граждан в определении приоритетов части расходов бюджетов



в 68 субъектах Федерации в 2018 году составило 193 единицы, что почти в два раза превосходит данные 2017 года (112 практик) и более чем в шесть раз – число практик, реализованных в 2015 году (31 практика).

Рост числа практик обусловлен в том числе изменением методологии запроса, что позволило выделить муниципальные практики в отдельную категорию. Так, в 2018 году 91 муниципальная практика реализовывалась на территории 24 субъектов Российской Федерации.

Среди новых муниципальных практик следует отметить проект «Инициативное бюджетирование» в г. Красноярске, пилотный проект Белгородского района Белгородской области, проект Ленинского района Московской области, проект «Наше село» Республики Башкортостан, ППМИ города Сарапула Удмуртской Республики, практики Боровского и Ферзиковского районов Калужской области, а также впервые представленные в рамках запроса проект г. Магнитогорска «Я планирую бюджет» и оригинальную практику Октябрьского района Ростовской области.

Всего пилотные региональные программы ИБ в 2018 году были запущены в 9 субъектах Российской Федерации: Амурской области (ППМИ), Республике Адыгея (ППМИ), Республике Алтай (проект «Инициатива граждан»), Брянской области («Инициативное бюджетирование»), Воронежской области (ППМИ), Забайкальском крае («Забайкалье – территория будущего»), Новгородской области (ППМИ), Орловской области («Народный бюджет»), Томской области («Инициативное бюджетирование»).

Еще в двух субъектах Российской Федерации были приняты региональные законы: «О развитии инициативного бюджетирования в Московской области» и «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Кемеровской области».

Остальные программы инициативного бюджетирования демонстрируют значительный рост и лучшее качество реализации за последние годы. Особенно следует отметить регионы, где не только продолжают развивать действующие программы, но и разрабатывают новые практики ИБ. Республика Башкортостан в 2018 году запустила две новые программы – практику реализации доходогенерирующих проектов и муниципальный проект «Наше село». На Сахалине впервые была реализована практика «Молодежный бюджет» для школьников и состоялись первые мероприятия большой трехлетней программы «Развитие территорий». В Новгородской области реализовали первый цикл Проекта поддержки местных инициатив и предварительные мероприятия второй практики субъекта – «Народный бюджет». В Ульяновской, Оренбургской областях, Ямало-Ненецком и Ханты-Мансийском автономных округах велась работа по стимулированию муниципалитетов к запуску и развитию самостоятельных проектов ИБ.

Отдельной новацией среди практик за последние годы следует отметить школьное инициативное бюджетирование. Вслед за мероприятиями по встраиванию в учебный процесс уроков финансовой и бюджетной грамотности в отдельных субъектах Российской Федерации наметилось внедрение организации проектов с участием школьников во внеклассной работе. Вовлечение школьников в проекты инициативного бюджетирования способно обеспечить воспитание бережного отношения к созданным

с участием одноклассников проектам, ответственности за происходящее в школе, обучение азам проектного подхода и бюджетной грамотности. Активно внедряются школьные проекты инициативного бюджетирования в Сахалинской области, Республике Коми, Санкт-Петербурге, ЯНАО, Алтайском крае, Московской области (город Балашиха).



Пример школьного ИБ в Сахалинской области

Как и в 2017 году, данные за 2018 год включают в себя практики, реализованные в форме региональных программ грантовой поддержки местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности (16 практик), в рамках Федеральной целевой программы Минсельхоза России «Устойчивое развитие сельских территорий» (далее – ФЦП), а также в форме региональных программ формирования комфортной городской среды (18 практик), в рамках федерального проекта Минстроя России «Формирование комфортной городской среды» (далее – федеральный проект).

Для данного типа практик характерна узкая типология проектов, ограниченная тремя типами проектов в ФЦП (детские и спортивные площадки, места памяти и поддержка культурных традиций) и двумя типами проектов в приоритетном проекте (благоустройство дворов и общественных территорий). Вторая отличительная особенность практик этого типа в том, что основным источником финансирования проектов являются субсидии из федерального бюджета. Еще одна характерная особенность таких практик – строгое следование срокам, регламентам и нормативной документации, разработанным на федеральном уровне.

Данные мониторинга позволяют в 2018 году увидеть тенденцию значительного расширения методологии инициативного бюджетирования в региональных программах формирования комфортной городской среды. С 2017 года в проекте «Решаем вместе!» Ярославской области за счет средств федерального проекта финансируются проекты, выбранные гражданами с использованием механизма ИБ. В Хабаровском крае на протяжении ряда лет субсидии ФЦП успешно интегрированы в региональную Программу поддержки местных инициатив. В данных программах обеспечена возможность выбора и реализации широкого круга проектов, а также используются механизмы ИБ. Также с 2018 года финансирование проекта «Народная инициатива» Тамбовской области осуществляется в том числе за счет средств федеральных субсидий. Всего в 36 региональных практиках ИБ было зафиксировано использование средств федерального бюджета.

Второй значительный сегмент практик представлен региональными и муниципальными программами поддержки территориального общественного самоуправле-



ния (далее – ТОС) – 9 практик, и социально ориентированными некоммерческими организациями (далее СО НКО) – 5 практик. Такие практики обеспечивают возможность решения более широкого круга проблем, что характерно для практик ИБ. Однако чаще всего проекты ТОС имеют существенные ограничения по стоимости и, как правило, предназначены для узких целевых групп пользователей. Порядок реализации таких практик не предусматривает широкого участия граждан в выдвижении и выборе проектов.

В региональных программах ИБ также есть успешная практика работы с ТОС и НКО, тестируются новые возможности. Примеры интеграции ТОС и НКО в ИБ отмечены в практиках Вологодской, Кировской, Ульяновской, Рязанской, Брянской областей и других. Как правило, в программах ИБ обеспечена возможность участия и выдвижения проектов как инициативными группами граждан, так и их объединениями, такими как ТОС или НКО.

Параллельно с практиками ИБ в Кировской, Владимирской областях и Республике Татарстан продолжается развитие самообложения. Практика данных субъектов предусматривает механизм предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам из регионального бюджета на решение вопросов местного значения с обязательным привлечением средств самообложения. В Кировской области такая пропорция составляет 40/60, во Владимирской области – 50/50, в Татарстане – в пропорции 20/80 (что предполагает 4 рубля из республиканского бюджета на каждый рубль от граждан).

К отдельному типу практик были отнесены региональные практики, в основу которых положен механизм «депутатских наказов», например, проект «100 школ» Республики Дагестан, а также практики, имеющие единственный тематический фокус: решение проблем сферы ЖКХ, строительство дорог, газификация, озеленение, освещение и др. Власти города Москвы также продолжили внедрение иных практик вовлечения граждан в управление городом, основанных на интернет-решениях.

Данные за 2018 год демонстрируют заметное увеличение числа регионов, где представлен комплекс практик и решений на разных уровнях, – 3 и более практики развивали в 24 субъектах Российской Федерации, более одной практики – в 18 субъектах Российской Федерации. К субъектам Российской Федерации, на территории которых в 2018 году реализовывалось три и более практики, относятся: Кировская, Ленинградская, Самарская, Новгородская, Костромская, Оренбургская, Ульяновская, Тюменская, Курганская, Астраханская, Ростовская, Омская, Свердловская, Курская, Калужская, Воронежская, Белгородская области, Республики Башкортостан, Алтай, Татарстан, Краснодарский край, Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа.

Общий объем средств, направленных на проекты всех предоставленных в рамках запроса практик, в 2018 году составил 19,3 млрд рублей, что превосходит показатель прошлого года почти на 5 млрд рублей.

Более чем на 2,5 млрд рублей вырос объем бюджетных ассигнований, направленных на реализацию проектов из бюджетов субъектов Российской Федерации – в 2018 году он составил 10,5 млрд рублей. Согласно предоставленным в рамках



Динамика показателей финансового обеспечения проектов ИБ, 2015–2018 гг., млн рублей

запроса данным 68 субъектов Российской Федерации, объем запланированных средств на ИБ в бюджетах субъектов Российской Федерации на 2019 год составляет 13,9 млрд рублей. Учитывая показатели новых регионов и программ ИБ, которые впервые будут реализованы в 2019 году, данный предварительный прогноз дает основания ожидать положительную динамику финансовых показателей ИБ и в 2019 году.

Более чем на 1 млрд рублей увеличился вклад муниципальных бюджетов – 3 млрд рублей. Также вырос объем внебюджетного софинансирования, включающий инициативные платежи граждан, юридических лиц и иные формы софинансирования, в 2018 году он составил 1,9 млрд рублей. Среди всех внебюджетных источников средства юридических лиц демонстрируют наибольшую динамику роста в структуре финансирования проектов – с 2,4% в 2017 году этот показатель увеличился до 3,7% в 2018 году.

Рассчитываемый с 2017 года показатель «внебюджетные средства на 1 рубль из бюджета субъекта Российской Федерации» также вырос с 0,15 рублей до 0,19 рублей.

Таблица 1

Динамика финансовых показателей практик субъектов Российской Федерации в 2015–2018 годах, млн рублей

Параметры	2015	2016	2017	2018
Общая стоимость проектов, в том числе:	2 395,0	6 995,6	14 501,7	19 314,3
расходы бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию проектов	1 375,8	5 132,6	7 678,9	10 499,3
Общий объем финансирования из иных источников, в том числе:	1 019,2	1 863,0	6 822,9	8 815,0
расходы федерального бюджета*	н/д	22,3	3 782,7	3 907,3
расходы бюджетов муниципалитетов	614,9	1 137,0	1 910,9	2 964,6
средства софинансирования со стороны населения	205,5	478,1	776,6	1 123,1
средства софинансирования со стороны юридических лиц	182,1	218,9	344,5	714,6
иные формы софинансирования	16,7	6,7	8,2	105,4
Общий объем внебюджетного финансирования (средства населения, юрлиц, иные формы)	404,3	703,7	1 129,3	1 943,1

* Включают средства федерального проекта Минстроя России «Формирование комфортной городской среды» и ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» Минсельхоза России.



Доля бюджетных ассигнований из бюджета субъекта Российской Федерации, направленных на реализацию проектов, в общем объеме расходов бюджета субъекта Российской Федерации, исследовалась впервые в 2017 году и высчитывалась на основе всех представленных субъектами Российской Федерации практик за исключением практик уровня муниципального образования. Полученные данные за 2018 год демонстрируют широкую вариативность. Самые высокие показатели в 2018 году продемонстрировали Республика Башкортостан – 0,7%, Ярославская область – 0,6%, Забайкальский край – 0,5%, Иркутская область – 0,4%.

Общее количество реализованных проектов ИБ в 2018 году выросло почти на 3 тыс. и составило 18 725 (в 2016 году – 9 260, в 2017 году – 15 942).

Общая типология реализованных проектов в запросе 2018 года была расширена. Так, в частности, были добавлены категории: «Проекты комплексного благоустройства дворов», «Проекты в сфере культуры, библиотечного дела, ремонт домов культуры», «Проекты в сфере образования», «Проекты, направленные на уязвимые социальные группы и граждан с ограниченными возможностями». Данное нововведение позволило получить более точную статистику по категориям.

Таблица 2

Типология реализованных проектов всех типов практик ИБ в субъектах Российской Федерации в 2016–2018 годах (%)

№	Типы проектов ИБ	2016	2017	2018
1	Водоснабжение, водоотведение	11,0	9,7	8,5
2	Автомобильные дороги, тротуары, пешеходные переходы, остановки	14,5	13,0	15,1
3	Уличное освещение	8,7	7,2	8,4
4	Пожарная безопасность	2,8	2,7	2,7
5	Обеспечение жителей услугами бытового обслуживания	0,2	0,2	0,1
6	Культурное наследие (памятники, музеи)	2,1	2,2	2,2
7	Проекты в сфере образования	–	–	5,6
8	Проекты в сфере культуры, библиотечного дела, ремонт домов культуры*	11,7	10,1	7,7
9	Физическая культура и массовый спорт	4,6	4,6	5,3
10	Проекты комплексного благоустройства дворов**	–	–	8,4
11	Детские игровые площадки	8,8	8,1	7,8
12	Места массового отдыха населения и объекты организации благоустройства	18,1	17,9	9,4
13	Места захоронений	3,7	3,8	4,8
14	Сбор твердых коммунальных/бытовых отходов и мусора	5,3	3,0	3,1
15	Событийные проекты (праздники, фестивали)	4,5	3,8	3,0
16	ЖКХ (ремонт фасадов и кровли), организация теплоснабжения, канализации, газопроводов	–	1,3	1,9
17	Крупные инфраструктурные проекты (мосты, плотины, благоустройство водоемов)	–	0,3	0,2
18	Приобретение оборудования, техники, транспорта	–	4,1	1,6
19	Проекты, направленные на уязвимые социальные группы и граждан с ограниченными возможностями	–	–	3,0
20	Иные объекты	4,0	8,0	1,2
	Итого:	100,0	100,0	100,0

* Ранее в этой категории учитывались также «Образовательные учреждения».

** Ранее учитывались в категории «Места массового отдыха населения и объекты организации благоустройства».



В 2018 году самые востребованные проекты были связаны с дорогами – 15,1%, эти проекты традиционно лидируют в общем рейтинге проектов. Вторыми по востребованности стали «Места массового отдыха населения и объекты организации благоустройства» – 9,4%, но существенно меньше, чем в 2017 году (18,0%). Значительное сокращение связано в том числе с изменениями в типологии проектов в запросе 2018 года, что позволило более точно учесть разнообразие реализуемых проектов ИБ.

Кроме дорог и благоустройства наиболее актуальными для граждан были проблемы водоснабжения – 8,5%, уличного освещения – 8,4% и благоустройства дворов – 8,4%, детские игровые площадки – 7,8%, проекты в сфере культуры, библиотечного дела, ремонт домов культуры – 7,7%, образовательные проекты – 5,6%. В новую категорию «Проекты, направленные на уязвимые социальные группы и граждан с ограниченными возможностями» попали 557 проектов, что составило 3,0% от общего числа.

Средняя стоимость 1 проекта для всех типов практик ИБ в 2018 году составила 1,0 млн рублей, что выше показателя 2017 года – 0,9 млн рублей.

В 2018 году средний объем бюджетных средств, направляемых на 1 проект, вырос и составил 0,6 млн рублей (в 2017 году – 0,5 млн рублей), при этом средний размер внебюджетной поддержки на один реализованный проект также вырос – 0,1 млн рублей по сравнению с 0,07 млн рублей в 2017 году.

Доля благополучателей всех реализованных проектов в 68 субъектах Российской Федерации приблизилась к 23,3% от общей численности населения этих регионов.

Важной составляющей инициативного бюджетирования является обеспечение возможности участия широкого круга граждан в выдвижении идей, обсуждении и выборе проектов, разных формах голосования и конкурсного отбора проектов. Как правило, это обеспечивается через различные очные и заочные механизмы, предусмотренные на разных этапах реализации практики. Статистика участия граждан в таких процедурах ведется несистемно. В ряде практик необходимость подсчета участников процедур на разных этапах регламентируется в нормативно-правовых актах, так как является способом подтверждения участия граждан.

Самым распространенным механизмом сбора идей от граждан в практиках ИБ являются собрания или сходы граждан, где происходит выдвижение идей, обсуждение

Таблица 3

Используемые в субъектах Российской Федерации процедуры сбора проектных предложений граждан и количество актов гражданского участия в рамках этих процедур

	Процедура выдвижения идей гражданами	Количество субъектов РФ, использующих процедуру	Количество актов гражданского участия в рамках процедуры
1	Очные встречи и обсуждения	52	2 434 343
2	Анкетирование	33	966 186
3	Подача проектных идей через интернет	19	20 682
4	Ящики для сбора идей	12	105 580
5	Общественные приемные	10	2 205
6	Иные механизмы	24	420 221



и выбор приоритетных проектов. Очные встречи проводятся в 52 субъектах Российской Федерации. Нередко такие встречи предваряют анкетирования, в рамках которых жителей просят отметить приоритетные темы и проекты, которые после первичного анализа рейтингуются и выносятся на обсуждение.

По количеству актов гражданского участия также лидирует формат очных встреч и обсуждений. Точное количество граждан, которые были вовлечены в выдвижение проектов, подсчитать не представляется возможным, так как в ряде регионов параллельно реализуются несколько практик, участники которых частично пересекаются. Кроме того, пересечение есть и между различными процедурами. Так, жители, охваченные анкетированием, затем приходят на очные собрания. Перечни граждан, охваченных разными процедурами, не ведутся, поэтому подсчету подлежит только количество актов гражданского участия.

Несколько иначе выглядит рейтинг популярности процедур по отбору проектов. На первом месте находится использование комиссий представителей власти, которые оценивают проекты по формальным критериям. Они применяются в 46 регионах. На втором месте – очные встречи и собрания, посредством которых решаются комплексные задачи: на встречах жители сначала обсуждают идеи, а затем здесь же выбирают лучшие. Такую процедуру использует 41 субъект Российской Федерации.

И тот, и другой механизмы чаще всего применяются параллельно в рамках практик, использовавших методологию Программы поддержки местных инициатив, где жители отбирают лучшие проекты на местном уровне, а комиссии затем ранжируют их на региональном уровне на основе известных заранее формализованных критериев.

Таблица 4

Используемые в субъектах Российской Федерации процедуры отбора проектов-победителей и количество актов гражданского участия в рамках этих процедур

	Процедура отбора проектов-победителей	Количество субъектов РФ, использующих процедуру	Количество актов гражданского участия в рамках процедуры
1	Комиссии представителей власти	46	0
2	Очное голосование на собраниях и встречах	41	1 260 482
3	Интернет-голосование за проекты	15	726 171
4	Комиссии граждан	8	20 769
5	Референдум	3	1 128 567
6	Иные механизмы	20	1 545 240

На третьем месте – интернет-голосования, которые используются в 15 субъектах Российской Федерации. Используются разные формы: анонимные голосования на сайтах муниципальных образований, опросы в социальных сетях, опросы на региональных порталах и, наконец, наиболее защищенные варианты с верификацией через Единую систему идентификации и аутентификации.

Согласно собранной в рамках мониторинга статистике, за 2018 год граждане предложили более 88 тысяч идей, из которых более 23 тысяч прошли технический анализ и были зарегистрированы для участия в конкурсных процедурах ИБ, более 18 тысяч в итоге стали проектами-победителями.

Таблица 5

Статистика проектных предложений ИБ: от идеи к реализации

	Показатель	Значение
1	Количество проектных идей (предложений) граждан	88 874
2	Количество утвержденных гражданами проектных заявок, прошедших технический анализ и зарегистрированных для участия в конкурсных процедурах	23 420
3	Количество заявок-победителей, которые прошли конкурсный отбор	18 725

Важным для развития инициативного бюджетирования является цифровизация процессов участия. Практически одновременно в начале 2019 года блокчейн-платформы для голосования были запущены в Волгограде и Нижнем Новгороде. Цифровые технологии позволяют обеспечить надежность в процедурах отбора гражданами проектов инициативного бюджетирования.

Ввиду необходимости широкого информирования граждан для обеспечения качественных процедур участия в составе госпрограмм в субъектах Российской Федерации отмечаются мероприятия информационных кампаний. В частности, важность информационной работы с населением отражена в госпрограммах Ставропольского и Алтайского краев, Ярославской, Ульяновской областей. Положительные результаты достигнуты в части разработки брендинга, айдентики региональных практик, которые становятся более узнаваемыми параллельно с официальным названием, включенным в нормативно-правовые акты, появляются легко запоминающиеся названия для распространения в средствах массовой информации, например, «Твой бюджет» (Санкт-Петербург), «Решаем вместе!» (Ярославская область), «Алтай предлагай» (Алтайский край), «Берег Енисея» (Красноярский край), «Твой Кузбасс – твоя инициатива» (Кемеровская область), «СОдействие» (Самарская область), «Забайкалье – территория будущего» (Забайкальский край).



Логотипы практик инициативного бюджетирования



В части технологических решений в субъектах Российской Федерации шире стали использоваться интернет-платформы для управления всей практикой или ее отдельными этапами. Самым распространенным способом является создание отдельных разделов на сайтах органов исполнительной власти или отдельных интернет-сайтов с целью информирования об условиях участия, критериях и этапах отбора, победивших проектах и ходе их реализации.

Более комплексные задачи решают информационные системы управления, используемые для оптимизации хода подачи и проверки заявок со стороны муниципальных органов власти, в частности, в Республике Башкортостан, Республике Саха (Якутия), в Тверской, Тульской, Кировской, Оренбургской областях, в Алтайском, Ставропольском и Красноярском краях. Некоторые субъекты Российской Федерации используют интернет-голосования: Тульская, Сахалинская области.

Одной из последних тенденций развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации также стало появление новых проектных центров (офисов) для сопровождения практик на региональном уровне. Более подробно информация по данному вопросу представлена в приложении 1 к настоящему докладу.

Среди регионов с наиболее сильными проектными центрами следует отметить Республику Башкортостан, Ставропольский, Алтайский и Красноярский края, Кировскую, Ярославскую, Новосибирскую и Нижегородскую области. В случае если сопровождение практик обеспечивают консультанты, они работают в рамках государственного задания, либо, как в Кировской области, отбираются в рамках государственного контракта на оказание информационно-консультационных услуг.

С целью распространения лучшей практики в отдельных вопросах организации инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях в рамках настоящего Доклада представлены 11 примеров практик, продемонстрировавших наилучшие результаты в 2018 году по следующим критериям (направлениям):

- доля средств в региональном бюджете, направленных на инициативное бюджетирование;
- доля благополучателей проектов инициативного бюджетирования;
- комплексный подход к развитию инициативного бюджетирования;
- организация сопровождения процесса инициативного бюджетирования;
- интеграция инициативного бюджетирования с территориальным общественным самоуправлением;
- старт программы инициативного бюджетирования в субъекте Российской Федерации;
- медиасопровождение процесса инициативного бюджетирования;
- образовательная практика инициативного бюджетирования;
- развитие компетенций в области инициативного бюджетирования;
- организация межрегионального обмена опытом в области инициативного бюджетирования;
- организация инициативного бюджетирования в муниципальном образовании.



3. ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА 2018 ГОД

3.1. Финансовое обеспечение проектов инициативного бюджетирования за счет средств регионального бюджета

Инициативное бюджетирование
в Республике Башкортостан



По итогам анализа ответов на запрос Минфина России в Республике Башкортостан отмечен самый высокий показатель финансирования проектов инициативного бюджетирования из регионального бюджета среди субъектов Российской Федерации, реализовавших программы ИБ в 2018 году.

Всего в республике было реализовано пять практик: четыре региональных практики и одна муниципальная практика. Общий объем средств, направленных из различных источников на финансовое обеспечение проектов по всем пяти практикам (включая муниципальную), составил 1 593,3 млн рублей. При этом объем средств на реализацию муниципальной практики составил 10,5 млн рублей.

Расходы бюджета Республики Башкортостан в 2018 году на проекты ИБ составили 1 228,1 млн рублей. Доля средств, направленных на реализацию проектов инициативного бюджетирования, достигла 0,7% всех расходов бюджета Республики.

Таблица 6

Сравнительный анализ источников финансирования проектов в рамках практик, реализованных в Республике Башкортостан в 2018 году (млн рублей)

№	Практики ИБ, реализуемые на территории Республики Башкортостан	Название практики	Общий объем средств, направленных из различных источников	Объем ассигнований из бюджета субъекта Российской Федерации
1	Муниципальный проект инициативного бюджетирования	«Наше село»	10,5	–
2	Реализация проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах	ППМИ	605,8	398,3
3	Реализация наказов избирателей, адресованных членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан в ходе осуществления ими депутатской деятельности	«Реальные дела»	207,4	173,5
4	Реализация проектов по благоустройству дворовых территорий, основанных на местных инициативах	«Уфимские дворики»	417,2	356,5
5	Доходогенерирующие проекты, основанные на гражданских инициативах, по объединению в сельскохозяйственный потребительский кооператив	ДГП	352,4	299,8
	ИТОГО		1 593,3	1 228,1



Муниципальная практика «Наше село» впервые была реализована в 2018 году на территории 6 муниципальных районов (Альшеевский, Бакалинский, Бураевский, Илишевский, Калтасинский, Миякинский) за счет средств бюджетов муниципальных образований, граждан и юридических лиц. Средства бюджета республики в данной практике задействованы не были.

Региональный бюджет обеспечивает финансирование более $\frac{3}{4}$ стоимости всех реализованных проектов четырех практик субъекта: доля региональных средств в совокупной стоимости проектов составила 77,6%. Для трех практик («Реальные дела», «Уфимские дворики» и «Доходогенерирующие проекты») бюджетные ассигнования составляют 85% стоимости всех проектов, по сравнению с предыдущим годом они выросли на 3,8 процентного пункта.

В то же время в многолетней практике ППМИ доля бюджетных ассигнований в общей стоимости проектов существенно ниже и составляет всего 65,8%. На протяжении уже нескольких лет этот показатель практически не меняется. Во всех рассматриваемых практиках, за исключением «Доходогенерирующих проектов», были задействованы средства муниципальных бюджетов – в среднем 11–14% от общей стоимости проектов инициативного бюджетирования.

Внебюджетное софинансирование задействовано также во всех четырех практиках, при этом для «Реальных дел» и «Уфимских двориков» были задействованы только средства граждан, а для ППМИ и ДГП – граждан и юридических лиц. Наибольшая доля внебюджетного финансирования была достигнута в рамках реализации ППМИ – 20,7% от совокупной стоимости реализованных проектов (доли граждан и юридических лиц примерно одинаковы). На втором месте по уровню софинансирования находится ДГП с 14,9% от стоимости проектов (вклад юридических лиц опережает вклад со стороны граждан на два процентных пункта, и прогнозируется, что данная тенденция будет нарастать).

ПРОГРАММА ПОДДЕРЖКИ МЕСТНЫХ ИНИЦИАТИВ-2018 В ЦИФРАХ

- 400 млн рублей выделили из бюджета Башкирии
- 598 проектов из 830 получили финансирование
- 498 из них – проекты сельчан
- 147 проектов (24,6%) связаны с благоустройством детских садов и школ
- 100 проектов (16,7%) – ремонт дорог
- 1 населенный пункт попросил отремонтировать библиотеку
- 11% всех средств собрали граждане, 9% – меценаты

башинформ.рф

Показатели реализации ППМИ в Республике Башкортостан в 2018 году

Программа поддержки местных инициатив (ППМИ) реализуется в Республике Башкортостан с 2014 года, начиная с 2015 года – программа «Реальные дела» (реализация наказов избирателей, адресованных членам Совета Федерации Российской Федерации, Государственной Думы Российской Федерации и Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан). В 2017 году была запущена программа «Уфимские дворики» по благоустройству дворовых территорий, а в 2018 – пилотная практика, способствующая инициированию доходогенерирующих проектов на основе сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Таблица 7

Динамика ассигнований из бюджета Республики Башкортостан на проекты ИБ в 2016–2019 годах (млн рублей)

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год (план)
Объем ассигнований из бюджета Республики Башкортостан на финансовое обеспечение проектов ИБ, млн рублей	300,7	674,5	1 228,1	2 512,3
Доля указанных бюджетных ассигнований в бюджете республики, %	н/д	0,4	0,7	1,2

Объем средств, выделяемых из республиканского бюджета на инициативное бюджетирование, удваивался с каждым годом. Если в 2016 году размер региональных субсидий составлял не менее 301 млн рублей (с учетом средств только по одной из двух реализуемых на тот момент практик), то к 2018 году он вырос до 1 228 млн рублей. В планах на 2019 год также предусмотрено удвоение субсидии на реализацию проектов ИБ – до 2 512 млн рублей, что может составить порядка 1,2% от запланированных расходов бюджета республики.

3.2. Количество благополучателей проектов инициативного бюджетирования

**Проект по поддержке местных инициатив
Нижегородской области**



По итогам анализа ответов на запрос Минфина России в Нижегородской области зафиксирована самая высокая доля благополучателей проектов инициативного бюджетирования в 2018 году – 69,0% от общего числа граждан, проживающих в субъекте Российской Федерации. Показатель подтвержден методологией расчета, оценивающей долю благополучателей проектов ИБ.

Число благополучателей проектов является одним из показателей развития инициативного бюджетирования на территории. В каждой практике существуют свои особенности его расчета, применяется разделение на прямых и косвенных благополучателей, используются весовые коэффициенты, различные формулировки.

Помимо количества благополучателей «в непосредственных интересах которых реализуется проект» (или: «заинтересованных в проекте жителей», или: «численности населения, которое непосредственно получит пользу от реализации проекта»), важны и качественные характеристики состава благополучателей. Примерами могут служить «жители двора многоквартирного дома», «посетители учреждения», «все жители не-



большого населенного пункта». Такое сочетание количественных данных и описательных характеристик («сколько» и «кто они») представляется на данный момент наилучшим способом определения благополучателей проектов ИБ.

Для сравнительного анализа количества благополучателей проектов инициативного бюджетирования всех практик субъектов Российской Федерации Центром инициативного бюджетирования НИФИ Минфина России использовались два показателя: доля благополучателей, рассчитываемая от численности населения субъекта Российской Федерации, и доля населения административной единицы в составе всего населения Российской Федерации.

Таблица 8

Регионы-лидеры по численности благополучателей проектов ИБ с учетом численности населения

	Субъект Российской Федерации	Доля благополучателей	Численность населения региона, % от общей численности	Доля благополучателей с учетом численности региона
1	Нижегородская область	69,02	2,19	1,51
2	Ставропольский край	67,48	1,90	1,28

Источник: Центр инициативного бюджетирования НИФИ Минфина России.

С учетом применяемой методологии расчета наилучший показатель по численности благополучателей в 2018 году был зафиксирован в Нижегородской области. В данном субъекте Российской Федерации с 2013 года реализуется «Проект по поддержке местных инициатив», организатором которого является Министерство внутренней региональной и муниципальной политики.

В 2018 году общая стоимость всех реализованных проектов ИБ в Нижегородской области составила 608,0 млн рублей, 50,0% из которой – средства бюджета субъекта Российской Федерации, 31,7% – бюджеты муниципалитетов, софинансирование гражданами – 6,0%, юридическими лицами – 12,2%.

За отчетный период заявки были поданы от 295 муниципальных образований, 468 заявок стали победителями конкурсов, из которых почти половина (207) – автомобильные дороги, тротуары, пешеходные переходы, остановки общественного транспорта.

Таблица 9

**ППМИ Нижегородской области.
Критерии конкурсного отбора, раздел 2 «Социальная эффективность от реализации программы»**

2.	Социальная эффективность от реализации программы (проекта), в том числе:			0,20
2.1.	Удельный вес фактически проживающего населения, получающего выгоду от реализации программы (проекта) (прямые и косвенные благополучатели)	от 75% от общего числа жителей населенного пункта и более	100 баллов	0,05
		от 50% до 74,99%	80 баллов	
		от 25% до 49,99%	60 баллов	
		до 24,99%	40 баллов	
2.2.	Стоимость программы (проекта) в расчете на одного прямого благополучателя	500 рублей и менее	100 баллов	0,10
		от 501 рубля до 1 000 рублей	90 баллов	
		от 1 001 рубля до 3 000 рублей	70 баллов	
		от 3 001 рубля до 5 000 рублей	50 баллов	
		от 5 001 рубля до 10 000 рублей	30 баллов	
		более 10 001 рубля	0 баллов	



В методике оценки благополучателей ППМИ Нижегородской области учитываются как прямые, так и косвенные благополучатели. Согласно предоставленным органами местного самоуправления данным, общее количество прямых благополучателей от реализации всех проектов составило 788 038 человек, косвенных – 1 444 742 человека. Сумма этих показателей составляет 2 232 780 человек.

Следует отметить, что при подсчете конкурсных баллов прямые благополучатели проекта оцениваются выше, то есть имеют больший весовой коэффициент (0,1), чем косвенные (0,05). Раздел методики конкурсного отбора проектов ИБ «Социальная эффективность от реализации программы», в котором оцениваются благополучатели, является вторым по значимости с коэффициентом 0,2 – после «Уровня софинансирования программы (проекта) со стороны муниципального образования» с коэффициентом 0,35.

3.3. Комплексный подход к развитию инициативного бюджетирования

**Инициативное бюджетирование
в Сахалинской области**



По итогам проведенного анализа ответов на запрос Минфина России в Сахалинской области отмечено наибольшее количество реализуемых практик и управленческих механизмов на региональном уровне, охватывающих более широкий спектр вопросов местного значения и обеспечивающих лучшую динамику развития основных показателей ИБ в субъекте Российской Федерации.

В Сахалинской области одновременно реализуются три практики инициативного бюджетирования, каждая из которых имеет свою целевую аудиторию, типологию проектов и технологии вовлечения граждан в выдвижении, обсуждении и отборе инициатив граждан.

Так, практика «Поддержка местных инициатив» предусматривает реализацию выдвинутых гражданами проектов стоимостью до 3 млн рублей. Проекты обсуждаются и выдвигаются на местном уровне, затем органами власти субъекта Российской Федерации производится ранжирование проектных заявок на основе заранее установленных критериев.

Подача и обработка заявок, информационное сопровождение заявленных проектов их координаторами осуществляются на портале инициативного бюджетирования (<https://pib.sakhminfin.ru>). Также осуществлена интеграция с ведомственной подсистемой Госзакупки, предусмотрена возможность отследить информацию по проводимым закупкам в рамках проекта.

В 2018 году победителями в рамках ППМИ стали 46 проектов ИБ: спортивные объекты, благоустройство мест отдыха, уличное освещение, детские площадки, водоснабжение и другие инициативы местного значения общей стоимостью 138,3 млн рублей.

Целевой аудиторией практики «Молодежный бюджет» являются учащиеся старших классов школ на территории региона. В рамках указанной практики проекты стои-

мостью до 3 млн рублей выдвигаются старшеклассниками 125 школ, каждой из которых в областном бюджете ежегодно предусматриваются средства на реализацию проектов общественной инфраструктуры. Учащиеся не только сами формулируют идеи и выбирают из них лучшие путем голосования, но и помогают в реализации проектов.

Процедура отбора проектов осуществляется следующим образом: после заполнения заявок каждой школой формируется молодежный общественный совет с численностью старшеклассников не менее 7 человек. На основании свода проектов члены молодежного совета голосуют за один проект от каждой школы. В 2018 году победителями стали 125 проектов соответственно количеству школ-участников.

В рамках подготовки очередного цикла практики проводились обучающие семинары для представителей органов местного самоуправления, учителей и учащихся старших классов школ. Мероприятия проводились в разных городах области и охватили около 400 человек.



Обсуждения делегатов

Третья практика ИБ в Сахалинской области – «Развитие территорий», в рамках которой выбираются большие ресурсоемкие проекты, направленные на строительство или реконструкцию объектов социальной инфраструктуры городских округов стоимостью до 100 млн рублей. Участники собраний граждан на местном уровне прямым голосованием выбирают трех делегатов, которые будут представлять населенный пункт и отобранное собранием проектное предложение. Собрания проводятся во всех населенных пунктах городского округа с населением свыше 100 человек. Проведение общего собрания населения документируется и протоколируется. В частности, проводится регистрация участников и ведется видеозапись.

Затем проходят встречи делегатов, по результатам которых формируется муниципальный рейтинг проектных предложений – два из них, получившие наибольшее количество голосов, включаются в список для итогового голосования. Проекты-победители выбираются путем общеобластного голосования граждан, которое проходит в очной и в электронной форме с верификацией голосов через Единую систему идентификации и аутентификации (ЕСИА). В населенных пунктах, где отсутствует доступ к сети Интернет, используется процедура очного голосования по документальным ведомостям. В 2018 году в рамках практики «Развитие территорий» победителями стали 11 проектов.



3.4. Организация сопровождения процесса инициативного бюджетирования

**Проект по поддержке местных инициатив
Кировской области**

 **проект
по поддержке
местных инициатив**



В Кировской области отмечен системный подход к сопровождению Программы поддержки местных инициатив для различных целевых групп – участников практики с использованием современных методов обучения и нестандартных подходов к организации работы проектного центра в субъекте Российской Федерации.

Кировская область – один из первых российских регионов, приступивших к реализации инициативного бюджетирования. В 2010 году в регионе была запущена Программа поддержки местных инициатив (ППМИ), которая в 2011 году была распространена на весь регион, позднее запущены и другие практики ИБ. Общий объем средств, направленных в 2018 году из различных источников на финансовое обеспечение ППМИ, составил 325,5 млн рублей, было реализовано 342 проекта.

Отличительной организационной особенностью работы проектного центра в Кировской области является то, что здесь проводится открытый конкурс подрядчиков для проведения работы. Отбор консультантов осуществляется в рамках государственного контракта на оказание информационно-консультационных услуг.

Консультационную поддержку ППМИ Кировской области в 2018 году осуществляет Офис консультантов инициативного бюджетирования, в составе которого работает команда экспертов и специалистов-практиков, выполняющих методическую, аналитическую, образовательную, мониторинговую и консультационную работу в рамках реализации всей программы и реализации отдельных проектов инициативного бюджетирования.

Совместно с Министерством социального развития консультанты проводят тренинги по системе оценки конкурсных заявок муниципальных образований, по работе с информационной системой ППМИ в части формирования подаваемых на конкурс муниципальных заявок, тренинги для вновь избранных глав муниципальных образований области и иных заинтересованных специалистов по основным принципам и практическим вопросам реализации ППМИ на территории области, тренинги по вопросам подписания соглашений, определения подрядчиков, предоставления отчетности, информирования граждан о реализации ППМИ, мониторинга качества реализации муниципальных проектов и другим вопросам. Некоторые тренинги проводятся с использованием видеоконференцсвязи. Семинары для представителей муниципалитетов и жителей региона проводятся до начала периода проведения собраний по выбору актуальных вопросов местного значения.

В качестве раздаточных материалов используются операционное руководство ППМИ в Кировской области, инструкции по работе с информационной системой управления заявками, инструкции по заполнению отчетных форм в информационной системе управления заявками, памятки по проведению собраний, критериям конкурсного отбора, содержанию и порядку формирования конкурсных заявок.

Забывать рассказать о победе**Ошибка 1**
как совершить

- отделенная небольшая деревня, куда глава приезжает раз в месяц; подготовиться к этому событию и приурочить новость к визиту главы
- населенный пункт с преимущественно летним населением: попросить тракториста передать старожилу деревни, 90-летней Анне Ивановне, что «с ППМИ все хорошо». Что Анна Ивановна поймет и как сработает сарафанное радио – не ваше дело
- написать объявление на клочке листа «принесите по 3 тысячи в администрацию»
- обидевшись на жителей, просто никому ничего не сказать

как сделать правильно

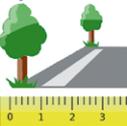
максимально быстро и наглядно проинформировать всех жителей



- оповестить инициативную группу. Провести ее заседание
- повесить объявление
- напомнить жителям где и что именно делают в рамках муниципального проекта
- рассказать о своем проекте коллегам из соседних поселений и районов

Запретить общественный контроль**Ошибка 6**
как совершить

- препятствовать контролю за работами со стороны жителей
- обещать жителям поговорить, не имея таких планов
- игнорировать результаты контрольных действий населения
- согласиться на удаленный техконтроль

как сделать правильно

при личном отношении участников к проекту Появляется заинтересованность и требовательность в оценке результатов и качества выполняемых работ на объекте

- проинформировать жителей о строительных нормах к определенным видам работ на объекте – на что обратить внимание, что считать и измерять
- попросить жителей обеспечить контроль
- ознакомить членов инициативной группы с условиями договора о техконтроле
- согласовать порядок действий в отношениях: население – власть – подрядчик – контроль
- отслеживать своевременность и качество выполняемых работ

Провести закупку в атмосфере «тишины и страха»**Ошибка 3**
как совершить

- на все вопросы отвечать «закупка – это очень трудно, я отдал документы в область»
- скрывать условия о датах торгов, подписания договора
- скрывать условия закупки от жителей
- пообещать подрядчику «отличные условия и любовь жителей»

как сделать правильно

жители имеют право знать, как именно идут работы над проектом



- начать подготовку документов к закупке уже сейчас
- регулярно сообщать членам инициативной группы и/или населению через объявления о ходе работ по 44-ФЗ: размещение на площадке, дата торгов, сумма закупки, победитель, дата подписания контракта

**Принять объект без инициативной группы
Подписать документы без выполненного объекта****Ошибка 7**
как совершить

- провести приемку работ без участия инициативной группы
- уговорить подписать акты одного члена инициативной группы
- забыть о нарушениях и подписать акт
- выполнить другой объем и вид работ
- подписать акт без выполнения работ

как сделать правильно

- согласовать дату приемки с участием инициативной группы
- информировать жителей о процедуре и дате сдачи-приемки
- получить подпись инициативной группы в документах о приемке
- читать Уголовный кодекс РФ



Семь ошибок вовлечения

В Кировской области используется информационная система управления заявками ППМИ, которая позволяет подавать заявки от муниципальных образований и загружать необходимые документы, формировать отчетную документацию (отчеты о проведенных собраниях граждан, отчетность в рамках заключенных соглашений), производить оценку конкурсных заявок в автоматическом режиме, заполнять соглашения и приложения к нему по упрощенной форме с дальнейшим выводом на печать, загружать фотографии реализованных проектов.

Репортажи об открытии объектов, а также информация о ходе реализации Проекта освещаются региональными телеканалами – «СТС – 9 канал», «ТНТ – 43 регион», ГТРК «Вятка», «Первый городской». Интервью и репортажи транслируются на радиостанции «Эхо Москвы. Киров». Проект освещают районные и областные газеты. Статьи о реализации ППМИ публикуются в местных печатных изданиях. В социальных сетях представители инициативных групп и администраций муниципальных образований создают тематические сообщества.

Народный бюджет Кировской области

Второй практикой ИБ, реализуемой на территории Кировской области, является «Народный бюджет». Практика распространяется на городские поселения, ее организатором выступает Министерство финансов области. В «Народном бюджете» могут принять участие граждане старше 18 лет, не являющиеся депутатами и сотрудниками



органов местного самоуправления. Для участия в проекте необходимо подать заявку. Путем жеребьевки из числа подавших заявку отбирается бюджетная комиссия. Сбор проектных предложений происходит на первых заседаниях бюджетной комиссии. Количество проектных предложений и количество участвующих зафиксировано в протоколе заседания бюджетной комиссии. Члены бюджетной комиссии могут войти в состав рабочей группы по реализации инициативных предложений и принимать участие в составлении смет, а также контролировать непосредственную реализацию инициатив-победителей.

Для участников проекта подготовлено Руководство по реализации проекта «Народный бюджет». В руководстве подробно указаны все этапы действий администрации муниципального образования, модератора и членов бюджетной комиссии. Также для городских поселений подготовлено типовое Положение о проекте.



Руководство по реализации проекта «Народный бюджет»

В рамках организационного сопровождения для представителей муниципальных образований проводятся совещания, цель которых – объяснить, как реализуется проект. В них участвуют главы городских поселений – победителей отбора, кураторы проекта от администраций городских поселений, а также модераторы практики.

Для граждан в городских поселениях проводятся презентации практики. Их организатором выступает местная администрация совместно с министерством финансов. Цель презентаций – рассказать гражданам, как реализуется проект и как попасть в бюджетную комиссию. Для членов бюджетной комиссии, помимо заседаний с обсуждениями проектов, проводятся лекции об основах бюджетного процесса и муниципальных закупках.

В 2018 году в рамках «Народного бюджета» было реализовано 14 проектов, общая стоимость проектов составила 12,4 млн рублей.

3.5. Интеграция инициативного бюджетирования с территориальным общественным самоуправлением

**Проект «Народный бюджет-ТОС»
в городе Череповце Вологодской области**



В городе Череповце Вологодской области отмечен опыт интеграции ИБ и механизма территориального общественного самоуправления, что способствовало более широкому вовлечению населения в процесс реализации проектов ИБ.

Практика развития инициативного бюджетирования в Череповце является одной из самых первых в Российской Федерации, проект «Народный бюджет» стартовал в 2013 году. На основе методологии Европейского университета в Санкт-Петербурге (далее – ЕУСПБ) в городе реализован механизм инициативного бюджетирования, при котором из числа жителей, заявивших о готовности участвовать в проекте, путем жеребьевки формируется бюджетная комиссия, задача которой – распределить бюджетные средства на инициативы, предложенные членами комиссии. В таком виде практика действовала до 2016 года.

Одновременно с марта 2014 года в Череповце начался эксперимент по интеграции ИБ и механизма территориального общественного самоуправления (далее – ТОС). Принцип обеих практик был общим: горожане сами определяют назначение части средств городского бюджета. Новое направление проекта было призвано мотивировать жителей города к созданию ТОС и решению социальных проблем и вопросов местного значения.

В 2016 году выбор был сделан в пользу модели «Народный бюджет-ТОС», позволившей задействовать территориальное общественное самоуправление и включить в ИБ более широкую городскую аудиторию. В 2016 году ТОС Череповца объединяли порядка 100 тысяч горожан в возрасте от 16 лет. Муниципальные власти поставили цель увеличить количество ТОС до 27 и рассматривали возможность реализации конкретных идей микрорайонов за счет городского бюджета в качестве условия достижения этой цели.

Проект «Народный бюджет-ТОС» является одним из немногих примеров, где ТОС является механизмом, определяющим дизайн и порядок реализации практики инициативного бюджетирования. Каждое зарегистрировавшее устав ТОС ежегодно может выдвинуть три инициативы в пределах определенной территории в соответствии с установленными полномочиями города. Порядок выдвижения инициатив, обсуждения и приоритизации в каждом ТОС различается, это могут быть собрания, опросы, ящики для сбора идей, установленные в торговых точках города, интернет-голосование на страницах ТОС в социальных сетях и др. Далее на совете ТОС утверждаются три инициативы, которые в форме проектных заявок направляются в рабочую группу для экспертизы.



Схема реализации проекта «Народный бюджет-ТОС» в городе Череповце

В 2014–2015 годах окончательное решение принимала рабочая группа, оценивая проекты по заранее определенным критериям. С 2016 года решение о выборе проектов принимается в ходе «народного голосования», а рабочая группа их утверждает. Выбранные предложения включаются в муниципальные программы и получают финансирование из городского бюджета.

Голосование проводится в единый день на избирательных участках и требует личного участия. В 2016 году в выборе проектов участвовало 5 428 человек, в 2017 году – 12 104 человека. В 2018 году за инициативы, выдвинутые 25 ТОС, голосовали уже более 30 тысяч горожан. Подсчетом голосов занимается комиссия, состоящая из представителей советов каждого участвующего ТОС. В случае если избирательный участок включает несколько ТОС, голосующий получает бюллетень того ТОС, на территории которого он проживает.

За годы работы трансформировалась и концепция рабочей группы. В «Народном бюджете» в состав рабочей группы входили представители администрации, отраслевых подразделений, думы, крупнейших предприятий Череповца, а также инициаторы отобранных проектов. В рабочей группе «Народного бюджета-ТОС» представители бизнеса отсутствуют, а интересы горожан выражают представители органов ТОС (по согласованию).



Подсчет голосов за инициативы ТОС в рамках проекта «Народный бюджет-ТОС»

Таблица 10

Динамика показателей проектов «Народный бюджет» и «Народный бюджет-ТОС» за 2014–2020 годы

Год	«Народный бюджет»		«Народный бюджет-ТОС»		Количество ТОС-участников
	млн рублей	количество инициатив	млн рублей	количество инициатив	
2014	12,3	2	–	–	–
2015	11,5	6	2,6	3	3
2016	4,5	4	5,4	3	4
2017	–	–	19,9	15	12
2018	–	–	–	27	21
2019*	–	–	46,5	39	33
2020*	–	–	59,9	–	–

* 2019 и 2020 годы – указаны плановые значения.

Стоимость проектов ТОС варьируется от 1,5 до 2,5 млн рублей, что в свою очередь зависит от численности проживающих на территории ТОС горожан. В силу того, что в составе ТОС учитываются жители в возрасте от 16 лет, право участвовать в выдвижении и выборе проектов также обеспечено начиная с 16 лет.

С 2017 года предусматриваются следующие объемы бюджетных средств к распределению ТОС с числом жителей в возрасте от 16 лет (на момент создания): от 1 000 до 8 000 жителей – 1,5 млн рублей; от 8 000 до 12 000 – 2,0 млн рублей; свыше 12 000 – 2,5 млн рублей.

В период с 2014 по 2019 год в Череповце созданы 33 ТОС, объединяющие более 241 500 жителей города. На благоустройство территорий ТОС в рамках проекта «Народный бюджет-ТОС» с 2014 по 2018 год было потрачено 66,7 млн рублей.

В 2019 году на реализацию проекта из городского бюджета выделено 46,5 млн рублей, что составляет 0,5% в общем объеме расходов муниципального бюджета на 2019 год. На эти средства планируется реализовать 39 проектов в 33 ТОС Череповца.

3.6. Старт программы инициативного бюджетирования в субъекте Российской Федерации

**Проект поддержки местных инициатив
Новгородской области**



В Новгородской области в 2018 году отмечено начало реализации приоритетного регионального проекта поддержки местных инициатив, мероприятия которого были включены в состав государственной программы субъекта Российской Федерации.

В 2018 году на территории Новгородской области реализовывалось сразу пять практик участия граждан в принятии решений о развитии общественной инфраструктуры. Общий объем средств, затраченных на реализацию проектов в области, составил 290,7 млн рублей. Основная доля указанных средств выделялась в рамках мероприя-



Сход жителей Рощинского сельского поселения

тий проекта «Формирование комфортной городской среды». Одновременно в области был реализован приоритетный региональный проект поддержки местных инициатив (ППМИ).

Мероприятия регионального проекта включены в состав государственной программы субъекта Российской Федерации «Государственная поддержка развития местного самоуправления в Новгородской области и социально ориентированных некоммерческих организаций Новгородской области на 2018–2020 годы». Общий объем средств на мероприятия регионального проекта составил 8,2 млн рублей, 9,4% из которых составили средства софинансирования граждан и юридических лиц. В 2018 году 8 заявок прошли конкурсный отбор.

Среди отобранных проектов: благоустройство территории источника в д. Остров Волотовского муниципального района; благоустройство территории вокруг мно-



№2 «Благоустройство территории вокруг многофункциональной спортивной площадки, обустройство парка семейного отдыха «Лукоморье», д.Мойка, ул.Молодежная Батецкий муниципальный район, Мойкинское сельское поселение

стоимость проекта – 918171 руб.



Наименование критерия оценки	количество	%	баллы	Весовой коэффициент	Оценки критерия	
Уровень софинансирования со стороны бюджета поселения	168172	24,02	70,1	0,10	7,01	
Уровень софинансирования со стороны граждан	50000	7,14	14,27	0,10	1,43	
Уровень софинансирования со стороны организаций и других внебюджетных источников	0	0	0	0,10	0	
Вклад населения в реализацию проекта в инициативной форме	106600	15,23	100	0,05	5,0	
Вклад организаций и других внебюджетных источников в реализацию проекта в инициативной форме	0	0	0	0,05	0	
Доля благополучателей от общей численности населения населенного пункта	1733/345	502,32	100	0,05	5,0	
Доступность финансовых ресурсов, наличие механизмов содержания и эффективной эксплуатации объекта общественной инфраструктуры				100	0,05	5,0
Доля участия населения в мониторинге и идентификации проблемы	272	78,84	100	0,10	10,0	
Доля участия населения в итоговых собраниях по выбору приоритетного проекта	61	17,68	100	0,20	20,0	
Использование СМИ и других средств информирования населения о процессе отбора приоритетной проблемы и подготовки заявки				100	0,10	10,0
Количество созданных и (или) сохраняемых рабочих мест	2		дворник садовых	40	0,05	2,0
Перспектива дальнейшего развития проекта, многогранность его реализации				100	0,05	5,0
Итоговая оценка проекта					70,44	

Проект «Лукоморье», получивший самые высокие баллы в ходе конкурсного отбора – 845,3 баллов

гофункциональной спортивной площадки, обустройство парка семейного отдыха «Лукоморье», д. Мойка, ул. Молодежная, Батецкий муниципальный район.

На 2019 год запланировано существенное увеличение объема средств из областного бюджета на осуществление регионального проекта ИБ – до 22,4 млн рублей.

В 2018 году начаты процедуры отбора проектов в рамках приоритетного регионального проекта «Народный бюджет». Большое значение в области уделяется институциональному сопровождению развития инициативного бюджетирования. Так, на базе государственного областного казенного учреждения «Центр муниципальной правовой информации» создан проектный центр, обеспечивающий проведение образовательных семинаров, консультирования организаторов ИБ в районах области.

3.7. Медиасопровождение процесса инициативного бюджетирования

Проект «Твой бюджет» в Санкт-Петербурге

ТБ ТВОЙ БЮДЖЕТ



В Санкт-Петербурге отмечено задействование нескольких каналов информационного сопровождения и распространения информации о реализуемом проекте «Твой бюджет», в том числе с использованием рекламных и информационных материалов, а также социальных сетей.

Санкт-Петербург является первым городом федерального значения, в котором реализуется проект инициативного бюджетирования: практика «Твой бюджет», с 2016 года. Практика стартовала как пилотная в Василеостровском и Центральном районах. В 2017 году к реализации присоединились еще три района: Адмиралтейский, Московский и Петроградский. В 2018 году заявки принимались уже от жителей всего города, в качестве участников были выбраны районы с наиболее высокой активностью горожан: Василеостровский, Центральный, Невский, Приморский, Фрунзенский, Пушкинский.

Практика «Твой бюджет» дает возможность петербуржцам предложить идею по развитию городской среды, путем жеребьевки попасть в бюджетную комиссию, участвовать в проработке инициативы на заседаниях и – после прохождения экспертизы – вынести ее на голосование бюджетной комиссии. Такой формат общественного участия используется в каждом из районов.

Практика имеет привлекательный дизайн. Яркие динамичные образы формируют образ Санкт-Петербурга как современного европейского города с открытыми и демократическими органами управления. Активно используется наружная реклама. В социальных сетях продвигается хештег **#твойбюджет**.

Важной составляющей практики является образовательный этап, в рамках которого участники слушают лекции, которые, как и заседания бюджетных комиссий, открыты для посещения всеми желающими, видеозаписи выкладываются в официальных



Рекламные и информационные материалы

группах практики «Твой Бюджет» в социальных сетях Вконтакте и Facebook, на канале в Youtube. За счет этого существенно увеличивается их аудитория, и другие жители города также получают возможность узнать, как и почему принимаются те или иные решения, получают базовые знания по бюджетному процессу, финансам, урбанистике и государственным закупкам.

В социальной сети Вконтакте для практики «Твой бюджет» в каждом районе города создана своя тематическая группа. Визуальная стилистика и подходы к ведению всех групп едины, что позволяет выдержать общее направление проекта, но в то же время

<p>1:38</p>	<p>ПРОЕКТЫ НА МИЛЛИОНЫ СРОК ДНЯ 4:25</p>	<p>Твой бюджет - Санкт-Петербург Общественная организация 2 834 подписчика</p> <p>Подписаться</p>
<p>Открытие площадки для выгула и дре... Твой бюджет - Санкт-Петербург 23 просмотра · месяц назад</p>	<p>"Проекты на миллион" Твой бюджет - Санкт-Петербург 609 просмотров · месяц назад</p>	<p>«Твой бюджет» Василеостровский район Открытая группа 483 участника</p> <p>Подписаться</p>
<p>ЛЕОНИД АНДРУХОВ 2:42</p>	<p>1:05:07</p>	<p>«Твой бюджет» Центральный район Открытая группа 385 участников</p> <p>Подписаться</p>
<p>СПБ 2019 07 22 Велодорожка на Боль... Твой бюджет - Санкт-Петербург 5 719 просмотров · два месяца назад</p>	<p>ТБ-2019 Лекция "Как презентовать сво... Твой бюджет - Санкт-Петербург 489 просмотров · четыре месяца назад</p>	<p>«Твой бюджет» Московский район Открытая группа 299 участников</p> <p>Подписаться</p>
<p>18:08</p>	<p>36:23</p>	<p>«Твой бюджет» Невский район Открытая группа 227 участников</p> <p>Подписаться</p>

Практика «Твой бюджет» в социальных сетях

предоставляет каждому местному сообществу возможность обсуждать местные вопросы по территориальному принципу. Для обсуждения общегородских вопросов работает группа «Твой бюджет» (vk.com/tvbspb) с общим количеством участников более 2 700 человек.

Жеребьевка основного и запасного составов бюджетной комиссии, куда входят подавшие заявки активные граждане, проходит в каждом районе открыто и публично. Для жеребьевки используются прозрачные контейнеры, вытягивать имена случайным образом выбранных граждан, как правило, приглашают детей, что позволяет повысить доверие к процедуре со стороны скептиков. На процесс жеребьевки приглашаются представители СМИ.



Жеребьевка членов бюджетной комиссии

Ход обсуждения и отбора проектов бюджетными комиссиями, а также их последующей реализации также освещается городскими СМИ. Таким образом, в Санкт-Петербурге выстроена системная информационная кампания практики инициативного бюджетирования «Твой бюджет».

3.8. Образовательная практика инициативного бюджетирования

Конкурс «Берег Енисея» Красноярского края



ППМИ
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ



В рамках информационной и обучающей кампании ППМИ Красноярского края отмечен опыт проведения дистанционных курсов по обучению технологиям инициативного бюджетирования на местном уровне.

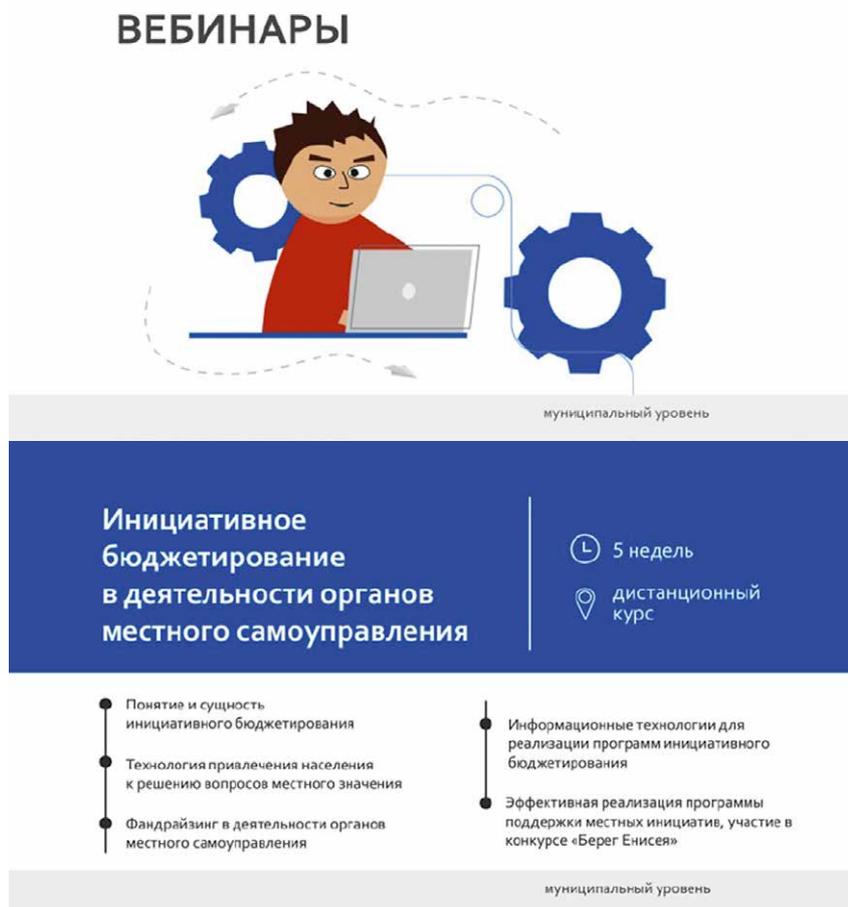
С 2017 года в Красноярском крае реализуется региональная программа поддержки местных инициатив в форме конкурса «Берег Енисея». В соответствии с названием конкурса его участниками являются муниципальные образования, расположенные вдоль реки Енисей, имеющие опыт реализации проектов самообложения граждан (11 муниципальных районов в 2018 году). Участие в конкурсе принимают городские и сельские поселения. Всего 99 муниципальных образований приняло участие в кон-

курсе в 2018 году. Функции проектного центра по консультационному сопровождению в крае выполняют: министерство финансов Красноярского края, Красноярское краевое ГБУ дополнительного профессионального образования «Институт государственного и муниципального управления при Правительстве Красноярского края». В его работе участвует пять человек.

В крае велась комплексная информационная и обучающая кампания, направленная на разные целевые аудитории. В 2018 году к традиционным методам (консультирование и методическая поддержка муниципальных служащих, участие консультантов в собраниях граждан) добавились дистанционные методы работы с муниципальными образованиями. В этой связи стратегической задачей проектного центра стало формирование определенной культуры информационной коммуникации. Для решения данной задачи проводится обучение по двум направлениям:

- технологии ППМИ;
- технологии организации информационной коммуникации.

Дистанционное обучение организовано на базе ККГ БУ ДПО «Институт государственного и муниципального управления при Правительстве Красноярского края». Слушателям предлагается курс «Инициативное бюджетирование в деятельности органов местного самоуправления», который состоит из шести блоков:



Программа дистанционных вебинаров



1. Понятие и сущность инициативного бюджетирования.
 2. Технологии привлечения населения к решению вопросов местного значения.
 3. Фандрайзинг в деятельности органов местного самоуправления.
 4. Информационные технологии для реализации программ инициативного бюджетирования.
 5. Эффективная реализация программы поддержки местных инициатив (участие в конкурсе «Берег Енисея»).
 6. Подходы и условия для внедрения практик инициативного бюджетирования.
- Длительность курса составляет 5 недель (36 часов).

Цель данного курса – повышение профессионального уровня в вопросах взаимодействия органов местного самоуправления с населением, формирование представления о технологиях инициативного бюджетирования, освоение практических навыков проектного подхода к работе с населением в вопросах бюджетной политики на муниципальном уровне.

Целевая аудитория курса:

- главы и заместители глав муниципальных образований,
- депутаты и работники аппарата представительных органов власти,
- муниципальные служащие,
- работники муниципальных учреждений.

Курс практически ориентирован и позволяет слушателям повысить свои компетенции в области ИБ, а также приобрести новые навыки в работе с населением:

- разобраться в принципах работы с населением по вопросам бюджетной политики;
- получить представление о механизмах и технологиях работы по вовлечению жителей в решение вопросов местного значения;
- научиться определять наиболее адекватные инструменты изучения общественного мнения по актуальным вопросам развития территории;
- научиться планировать этапы разработки проектов по вовлечению населения в бюджетный процесс;
- научиться организовывать работу по программе поддержки местных инициатив.

Вне зависимости от прохождения дистанционного курса дополнительного профессионального образования муниципальные служащие могли принять участие в вебинарах (или просмотреть их в записи), которые прямо или косвенно затрагивали актуальные для ИБ темы, такие как:

- порядок подготовки и проведения конкурсных процедур;
- брендинг проектов в муниципальной сфере: визуальная составляющая бренда;
- фандрайзинг как эффективный способ привлечения ресурсов (основные темы: что такое фандрайзинг? Всегда ли ресурсы – это только деньги? Кто может быть донором? Для чего нужен краудфандинг? Быть или нет фандрайзингу в муниципалитетах?);
- информационная открытость деятельности органов местного самоуправления.

3.9. Развитие компетенций в области инициативного бюджетирования

Управленческая школа инициативного бюджетирования Республики Башкортостан

УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ
ШКОЛА
ИНИЦИАТИВНОГО
БЮДЖЕТИРОВАНИЯ



В Республике Башкортостан отмечен разработанный обучающий интерактивный инструмент по повышению результативности участия муниципальных образований в процедурах ИБ, а также вовлечения населения в процесс реализации практики.

Управленческая школа инициативного бюджетирования (УШИБ) Республики Башкортостан — это специальная научно-консалтинговая программа для муниципальных органов исполнительной власти и членов инициативных групп по повышению эффективности реализации проектов инициативного бюджетирования.

Школа проходит в интерактивном формате стратегической сессии с широким составом участников — представителями органов местного самоуправления, ТОС, ТСЖ, многоквартирных домов, уличных комитетов, общественных организаций, бизнес-сообществ, различных социальных групп, активными инициативными гражданами, депутатами.

В качестве организаторов, модераторов и экспертов управленческой школы задействованы пять сотрудников Центра изучения гражданских инициатив Академии наук Республики Башкирия (ЦИГИ). В работе одной школы в одном муниципальном образовании, как правило, задействована проектная команда, состоящая не менее чем из двух консультантов, специализация которых лежит в областях проектного менеджмента, психологии и конфликтологии, социологии, этнодемографии.

В качестве методов обучения применяются форсайт и экспертно-консультационные сессии, мозговой штурм, фокус-группы, методы групповой проектной работы.

Работа включает анализ подготовки конкурсной документации, разбор типичных ошибок, разработку рекомендаций по технологии подготовки качественных заявок. На основании фокус-групп представляются особенности участия населения муниципальных образований в проектах инициативного бюджетирования и даются рекомендации по построению эффективной работы с населением — технологии организации предварительных мероприятий, итогового собрания, информирования, сбора средств. Обсуждаются принципы организации эффективной работы по вовлечению представителей бизнес-сообщества в проекты инициативного бюджетирования, особенности взаимодействия, разрабатываются инструменты привлечения.

Результатом проведения управленческой школы становится управленческая модель проектов инициативного бюджетирования в муниципальном образовании, разработанная совместно с самими участниками проектов инициативного бюджетирования этого муниципального образования.

В 2018 году управленческая школа была проведена в трех районах республики, общее количество участников составило свыше 100 человек. Участниками стали пред-

Таблица 11

Программа учебных модулей Управленческой школы ИБ

№ п/п	Наименование модуля	Содержание
1.	«Менеджмент проекта»	Сбор первичной информации и анализ системы управления проектом ППМИ, анализ ошибок при подготовке конкурсной документации
1.1.	Серия аналитических проектных сессий на тему «Выявление особенностей, слабых и сильных сторон системы управления проектом ППМИ в МО» (продолжительность – 2 часа)	
1.2.	Аналитическая интерактивная сессия «Организация работы с населением и документацией в рамках участия в ППМИ» (продолжительность – 1 час)	
1.3.	Экспертно-консультационная сессия на тему «Анализ ошибок, возникающих при подготовке конкурсных заявок» (продолжительность – 2 часа)	
2.	«Развитие инициативных групп»	Работа с инициативными группами и населением, проведение обучающих мероприятий, социологическое миниисследование
2.1.	Групповое фокусированное интервью с представителями инициативных групп, с активными гражданами (продолжительность – 1 час)	
2.2.	Обучающие мероприятия для инициативных групп (продолжительность – 1 час 30 минут)	
3.	«Финансы проекта»	Анализ системы работы с представителями бизнес-сообщества, подведение итогов: представление результатов проведенного анализа и рекомендаций по повышению эффективности участия в проектах инициативного бюджетирования
3.1.	Встреча с представителями бизнес-сообщества (продолжительность – 1 час)	
3.2.	Мозговой штурм на тему «Инструменты привлечения инвестиций в проекты развития общественной инфраструктуры, основанные на местных инициативах» (продолжительность – 1 час)	
3.3.	Заключительное мероприятие по подведению итогов анализа, представлению и обсуждению выработанных рекомендаций (продолжительность – 2 часа)	

ставители администрации МО, сельских поселений МО, инициативных групп, спонсоры проектов в 2016–2018 годах, представители бизнеса и Центра изучения гражданских инициатив Академии наук Республики Башкортостан.

3.10. Организация межрегионального обмена опытом в области инициативного бюджетирования

**Программа поддержки местных инициатив
Ставропольского края**



В Ставропольском крае отмечен многолетний опыт организации и проведения тематических всероссийских (международных) семинаров и совещаний, посвященных обсуждению актуальных вопросов развития инициативного бюджетирования и обмену лучшими практиками его реализации.

Начиная с 2016 года в рамках мероприятий Минфина России по развитию инициативного бюджетирования организуются межрегиональные семинары с целью обмена опытом, распространения лучших практик и обсуждения различных аспектов реализации ИБ. В ходе таких мероприятий оказывается организационная и экспертная поддержка обучающих мероприятий в субъектах Российской Федерации.

По инициативе Министерства финансов Ставропольского края в 2016 году в Пятигорске состоялся первый всероссийский семинар-совещание по теме «Информационные кампании инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации». Семинар открыл для российской аудитории одно из направлений деятельности в реализации программы ИБ, предполагающее планирование информационных мероприятий по вовлечению граждан в инициирование, обсуждение и выбор проектов ИБ, запустил обсуждение инструментария и методов ведения информационных кампаний местного, регионального и федерального уровней. В 2017 году в Ставропольском крае, в целях расширения охвата Проекта местных инициатив на весь регион разработали и запустили краевую информационную кампанию, опыт проведения которой был от-



Семинар «Информационное сопровождение в проектах инициативного (партисипаторного) бюджетирования»
(г. Кисловодск, 2018 г.)

мечен в Докладе Минфина России о лучшей практике развития инициативного бюджетирования за 2017 год.

Спустя год Минфин Ставропольского края вновь выступил организатором всероссийского семинара-совещания по вопросам ИБ на тему «Механизмы участия бизнеса в проектах инициативного бюджетирования». Вопросами семинара стали рассмотрение и анализ участия предпринимателей в процессе реализации проектов инициативного бюджетирования, а также выработка рекомендаций по повышению привлекательности таких проектов для участия в них представителей бизнеса.

Начиная с 2018 года ежегодный семинар по вопросам инициативного бюджетирования в Ставропольском крае приобрел статус международного. Для участия в нем был приглашен Домингуш Родригес (Domingos Rodrigues), советник мэра по вопросам развития партисипаторного бюджетирования города Фунчал (Португалия). В ходе семинара были подробно представлены наработки Ставропольского края из практики двух

последних лет и применяемые медиаинструменты. Вновь была актуализирована тематика информационных кампаний, но уже в контексте международного опыта – темой семинара стало «Информационное сопровождение в проектах инициативного (партиципаторного) бюджетирования».

С каждым годом дискуссионная площадка Ставропольского края привлекает все большее число финансистов и практиков в вопросах инициативного бюджетирования со всей России. За четыре года аудитория семинара увеличилась в три раза, в первом семинаре участвовали 43 человека, в 2019 году – уже более 100. Количество регионов выросло почти в два раза – с 20 до 38. Всего около 300 представителей органов государственной власти, муниципалитетов, консультантов, экспертов стали участника-



IV международный семинар-совещание «Вовлечение граждан в проекты инициативного бюджетирования»
(г. Железноводск, 2019 г.)

ми мероприятий, проходивших на территории Ставропольского края. За четыре года сформировалась и тематика межрегионального семинара – все аспекты вовлечения аудиторий инициативного бюджетирования в реализацию проектов.

Организация ежегодной межрегиональной и международной площадки по обмену опытом стала возможна в том числе благодаря тому, что «проведение на территории Ставропольского края тематических всероссийских (международных) семинаров, посвященных обсуждению актуальных вопросов инициативного бюджетирования и обмену лучшими практиками его реализации» включено в состав основного мероприятия «Поддержка проектов развития территорий муниципальных образований Ставропольского края, основанных на местных инициативах» подпрограммы «Повышение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ставропольского края» государственной программы Ставропольского края «Управление финансами».

3.11. Организация инициативного бюджетирования в муниципальном образовании

Грантовый конкурс социальных проектов Октябрьского района Ростовской области



В Октябрьском районе Ростовской области отмечен нестандартный подход к решению вопросов местного значения путем организации грантового конкурса, к участию в котором привлекаются ТОО, ТСЖ, управляющие компании и обслуживающие организации сферы ЖКХ.

Начиная с 2012 года в Октябрьском районе Ростовской области в целях содействия развитию и реализации потенциала местных сообществ, в том числе территориального общественного самоуправления, а также вовлечения жителей в решение вопросов местного значения ежегодно организуется грантовый конкурс социальных проектов, разработанных на основе инициатив местных сообществ. Организатором конкурса и грантодателем выступает некоммерческая организация «Муниципальный фонд местного развития и поддержки предпринимательства Октябрьского района».

Фонд учрежден администрацией Октябрьского района в 2000 году в целях создания системы возвратного финансирования инвестиционных и предпринимательских проектов в Октябрьском районе. Источниками его финансирования стали средства господдержки угольной промышленности, в течение 2010–2012 годов за счет этих средств был сформирован первоначальный капитал в размере 100 млн рублей. В 2009 году фонд получил имущественный взнос из регионального и федерального бюджетов, с 2011 года – включен в реестр микрофинансовых организаций. Основным источником финансирования его деятельности в настоящее время являются проценты от предоставления предпринимателям района микрозаймов. Именно эти средства в форме грантов направляются на поддержку инициатив жителей.

Грантом признаются средства фонда, предоставляемые в виде субсидий местным сообществам для осуществления поддержки социальных проектов инициатив местных сообществ на конкурсной основе с обязательным отчетом об их исполнении. Сово-



Примеры реализованных проектов в Октябрьском районе Ростовской области



купный размер денежных средств, необходимых для предоставления в качестве грантов победителям конкурса, не должен превышать размер средств, предусмотренных сметой расходов фонда на данные цели на текущий финансовый год.

Участниками конкурса и грантополучателями могут выступать ТОС, ТСЖ, организации-партнеры ТОС, ТСЖ, в том числе управляющая компания, обслуживающая организации сферы ЖКХ, признанные победителем конкурса и заключившие соответствующий договор с грантодателем. В Октябрьском районе созданы 80 органов территориального общественного самоуправления, на территории которых проживает 28 201 человек.

Обязательной частью заявки на предоставление гранта является протокол общего собрания жителей, поддержавших выносимый на конкурс проект. Победителей определяет экспертный совет, оценивающий проекты на основе единых показателей. Состав совета утверждается распоряжением администрации Октябрьского района. Проекты можно инициировать несколькими способами: в ходе встреч и обсуждений, через общественные приемные или специализированные ящики для их сбора, а также непосредственно обратившись с заявкой в фонд.

Высокие показатели софинансирования проектов объясняются в том числе тем, что размер собственного вклада участника в реализацию проекта оценивается значительным количеством баллов: от 30% до 50% – 10 баллов, от 51% и выше – 15 баллов. Обязательным условием предоставления гранта является софинансирование в размере 30% от стоимости проекта за счет жителей и предпринимателей, проектам также

Таблица 12

Динамика показателей реализации грантового конкурса Октябрьского района в 2012–2018 годах, млн рублей

Показатели	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Реализованные инициативы, единиц	48	33	91	73	98	101	102
Общая стоимость проектов	4,1	10,4	8,8	13,4	9,6	10,2	12,2
Средства жителей и ИП	4,1	9,6	5,5	10,9	7,2	7,0	9,1
Средства фонда		0,8	3,2	2,5	2,4	3,2	3,2

может оказываться поддержка администрациями поселений. Размер гранта ограничен 300 тыс. рублей. Показатели реализации практики ежегодно растут. Если в 2012 году на реализацию местных инициатив было затрачено порядка 4,0 млн рублей, то в 2017 году общая стоимость проектов превысила 12,5 млн рублей.

За последние семь лет было реализовано 546 проектов жителей Октябрьского района. Эти проекты позволили благоустроить территорию почти каждого населенного пункта в районе: отсыпаны дороги, установлены детские площадки, благоустроены парки, футбольные поля, установлено дополнительное освещение улиц и многое другое. Среди проектов есть как привычные для ИБ проекты в рамках муниципальных полномочий, так и нестандартные. Например, проекты ремонта кровли многоквартирных домов, восстановления памятных исторических мест, строительство часовен, замена въездных знаков, обустройство опорного казачьего пункта. Диапазон

*Приложение № 1***Перечень органов исполнительной власти и проектных центров,
реализующих инициативное бюджетирование в субъектах Российской Федерации***

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Орган исполнительной власти, реализующий ИБ	Наименование практики	Проектный центр (если есть)
1	Алтайский край	Министерство финансов Алтайского края	Проект «Алтай предлагай»	Центр инициативного бюджетирования КАУ «Алтайский центр финансовых исследований»
2	Вологодская область	Департамент внутренней политики Правительства Вологодской области, Департамент финансов Вологодской области	Проект «Команда Губернатора: Мы вместе – Народный бюджет»	Ведомственный проектный центр
3	Иркутская область	Министерство экономического развития Иркутской области	Проект «Народные инициативы»	Комиссия по реализации проектов народных инициатив
4	Калужская область	Министерство финансов Калужской области	Программа поддержки местных инициатив	Ведомственный проектный центр
5	Кировская область	Министерство финансов Кировской области	Проект «Народный бюджет»	Офис консультантов инициативного бюджетирования
		Министерство социального развития Кировской области	Проект по поддержке местных инициатив	
6	Кемеровская область	Главное финансовое управление Кемеровской области	Проект «Твой Кузбасс – твоя инициатива»	Ведомственный проектный центр
7	Красноярский край	Министерство финансов Красноярского края	Поддержка местных инициатив Конкурс «Берег Енисея»	Министерство финансов Красноярского края, Красноярское краевое ГБУ дополнительного профессионального образования «Институт государственного и муниципального управления при Правительстве Красноярского края»
8	Ленинградская область	Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области	Проект «Тысяча добрых дел»	Ведомственный проектный центр
9	Новгородская область	Администрация губернатора Новгородской области	Проект «Территориальное общественное самоуправление (ТОС) на территории Новгородской области»	Государственное областное казенное учреждение «Центр муниципальной правовой информации»
			«Проект поддержки местных инициатив на территории Новгородской области»	
10	Новосибирская область	Министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области	Инициативное бюджетирование	Государственное казенное учреждение Новосибирской области «Региональный информационный центр»



№ п/п	Субъект Российской Федерации	Орган исполнительной власти, реализующий ИБ	Наименование практики	Проектный центр (если есть)
11	Оренбургская область	Министерство финансов Оренбургской области	Инициативное бюджетирование	Ведомственный проектный центр Министерства финансов Оренбургской области
12	Республика Башкортостан	Министерство финансов Республики Башкортостан	Программа поддержки местных инициатив	Центр изучения гражданских инициатив – структурное подразделение ГАНУ «Институт стратегических исследований Республики Башкортостан» Академии наук Республики Башкортостан
			Проект «Реальные дела»	Секретариат Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан/ Администрации муниципальных районов и городских округов Республики Башкортостан
			Проект «Башкирские дворики»	Ведомственный проектный центр
			Доходогенерирующие проекты	Государственное бюджетное учреждение Центр сельскохозяйственного консультирования Республики Башкортостан
13	Республика Коми	Администрация главы Республики Коми	Проект «Народный бюджет»	Проектный центр инициативного бюджетирования при государственном образовательном учреждении высшего образования «Коми республиканская академия государственной службы и управления» (ГОУ ВО КРАГСИУ)
14	Республика Саха (Якутия)	Министерство финансов Республики Саха (Якутия)	Программа поддержки местных инициатив	Ведомственный проектный центр
15	Рязанская область	Министерство по делам территорий и информационной политике Рязанской области	Поддержка местных инициатив	Ведомственный проектный центр
		Министерство сельского хозяйства и продовольствия Рязанской области	Грантовая поддержка местных инициатив	
16	Тамбовская область	Департамент государственной, муниципальной службы и противодействия коррупции аппарата главы администрации области	Проект «Народная инициатива»	Ведомственный проектный центр
17	Тверская область	Министерство финансов Тверской области	Программа по поддержке местных инициатив в Тверской области	Ведомственный проектный центр



№ п/п	Субъект Российской Федерации	Орган исполнительной власти, реализующий ИБ	Наименование практики	Проектный центр (если есть)
18	Тульская область	Министерство внутренней политики и развития местного самоуправления в Тульской области	«Народный бюджет»	Ведомственный проектный центр
19	г. Санкт-Петербург	Комитет финансов Санкт-Петербурга	Проект «Твой бюджет»	Ведомственный проектный центр
20	Сахалинская область	Министерство финансов Сахалинской области	Инициативное бюджетирование в Сахалинской области	Ведомственный проектный центр
21	Ставропольский край	Министерство финансов Ставропольского края	Губернаторская программа поддержки местных инициатив	Государственное казенное учреждение дополнительного образования «Учебный центр Министерства финансов Ставропольского края»
22	Ульяновская область	Министерство финансов Ульяновской области	Проект поддержки местных инициатив	Ведомственный проектный центр
23	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	Департамент промышленности Ханты-Мансийского автономного округа	Предоставление грантов в форме субсидий на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности	Ведомственный проектный центр
24	Ямало-Ненецкий автономный округ	Департамент финансов Ямало-Ненецкого автономного округа	–	Ведомственный проектный центр
25	Ярославская область	Департамент финансов Ярославской области, Департамент региональной политики и взаимодействия с органами местного самоуправления Ярославской области	Губернаторский проект «Решаем вместе!»	Проектный офис губернаторского проекта «Решаем вместе!»

* Информация указана по состоянию на конец отчетного периода.

**Приложение № 2****Перечень государственных программ субъектов Российской Федерации,
в составе которых утверждены мероприятия по развитию инициативного бюджетирования***

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Мероприятия, основные мероприятия, подпрограммы государственных программ субъектов Российской Федерации
1	Республика Башкортостан	<p>Государственная программа «Управление государственными финансами и государственным долгом Республики Башкортостан» (постановление Правительства Республики Башкортостан от 12.09.2012 № 315)</p> <p>Мероприятие 6 «Поддержка проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах» основного мероприятия «Осуществление мер финансовой поддержки бюджетов муниципальных образований Республики Башкортостан, направленных на обеспечение их сбалансированности и повышение уровня бюджетной обеспеченности» подпрограммы 3 «Организация межбюджетных отношений»</p> <p>Государственная программа «Управление государственными финансами и государственным долгом Республики Башкортостан» (постановление Правительства Республики Башкортостан от 12.09.2012 № 315)</p> <p>Подпрограмма «Организация межбюджетных отношений», основное мероприятие «Осуществление мер финансовой поддержки бюджетов муниципальных образований Республики Башкортостан, направленных на обеспечение их сбалансированности и повышение уровня бюджетной обеспеченности», мероприятие «Поддержка мер по обеспечению исполнения расходных обязательств местных бюджетов по решению вопросов местного значения»</p> <p>Государственная программа «Модернизация и реформирование жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан» (постановление Правительства Республики Башкортостан от 03.09.2013 № 392)</p> <p>Мероприятие 1.5.4 «Реализация на территории Республики Башкортостан проектов по благоустройству дворовых территорий, основанных на местных инициативах» основного мероприятия 1.5 «Повышение степени благоустройства территорий населенных пунктов республики» подпрограммы 1 «Создание благоприятных и комфортных условий проживания граждан»</p> <p>Государственная программа Республики Башкортостан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Башкортостан» (постановление Правительства Республики Башкортостан от 17 декабря 2012 года № 458)</p> <p>Подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса», основное мероприятие «Обеспечение развития малых форм хозяйствования и кооперации на селе», мероприятие «Гранты на развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов для реализации доходогенерирующих проектов, основанных на гражданских инициативах, по объединению в сельскохозяйственный потребительский кооператив»</p>
2	Республика Карелия	<p>Государственная программа Республики Карелия «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» (постановление Правительства Республики Карелия от 19.12.2013 № 365-П)</p> <p>Мероприятие «Поддержка местных инициатив граждан, проживающих в муниципальных образованиях в Республике Карелия» основного мероприятия «Стимулирование гражданской инициативы, развитие форм осуществления местного самоуправления» подпрограммы 4 «Содействие развитию муниципальной службы, территориального общественного самоуправления и иных форм осуществления местного самоуправления в Республике Карелия»</p>



№ п/п	Субъект Российской Федерации	Мероприятия, основные мероприятия, подпрограммы государственных программ субъектов Российской Федерации
3	Республика Коми	<p>Исполнительные органы государственной власти Республики Коми осуществляют предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию народных проектов в рамках реализации 8 государственных программ Республики Коми:</p> <p>Государственная программа Республики Коми «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, развитие рыбохозяйственного комплекса в Республике Коми» (постановление Правительства Республики Коми от 28.09.2012 № 424)</p> <p>Основное мероприятие 7.1.3 «Грантовая поддержка на реализацию общественно значимых проектов с участием граждан, проживающих в сельской местности» подпрограммы 7 «Устойчивое развитие сельских территорий»</p> <p>Государственная программа Республики Коми «Современная городская среда на территории Республики Коми» (постановление Правительства Республики Коми от 31.08.2017 № 462)</p> <p>Основное мероприятие 1.02.02 «Оказание государственной поддержки в реализации народных проектов в сфере благоустройства» подпрограммы 1 «Государственная поддержка муниципальных образований в Республике Коми в сфере благоустройства территорий»</p> <p>Государственная программа Республики Коми «Развитие транспортной системы» (постановление Правительства Республики Коми от 30.12.2011 № 650)</p> <p>Основное мероприятие 1.01.06. «Реализация проекта «Народный бюджет» в сфере дорожной деятельности» подпрограммы 1 «Развитие транспортной инфраструктуры и транспортного обслуживания населения и экономики Республики Коми»</p> <p>Государственная программа Республики Коми «Содействие занятости населения» (постановление Правительства Республики Коми от 28.09.2012 № 421)</p> <p>Основное мероприятие 1.1.3 «Реализация проекта «Народный бюджет» в сфере занятости населения» подпрограммы 1 «Управление региональным рынком труда, регулирование процессов формирования и использования трудовых ресурсов»</p> <p>Государственная программа Республики Коми «Развитие культуры и туризма в Республике Коми» (постановление Правительства Республики Коми от 30.12.2011 № 651)</p> <p>В рамках основного мероприятия 1.01.03 «Укрепление материально-технической базы учреждений сферы культуры» подпрограммы 1 «Доступность объектов сферы культуры, культурных и исторических ценностей» и основного мероприятия 2.02.04 «Поддержка творческих инициатив в области культурно-досуговой деятельности, в том числе этнокультурного развития народов, проживающих на территории Республики Коми» подпрограммы 2 «Творческий потенциал населения Республики Коми» предусматривается реализация народных проектов</p> <p>Государственная программа Республики Коми «Развитие образования» (постановление Правительства Республики Коми от 28.09.2012 № 411)</p> <p>В рамках основного мероприятия 3.2.1 «Укрепление материально-технической базы организаций в сфере образования в Республике Коми» подпрограммы 3 «Дети Республики Коми» предусматривается предоставление субсидий местным бюджетам муниципальных образований Республики Коми на реализацию народных проектов в сфере образования, прошедших отбор в рамках проекта «Народный бюджет»</p> <p>Государственная программа Республики Коми «Развитие экономики» (постановление Правительства Республики Коми от 28.09.2012 № 418)</p> <p>В рамках основного мероприятия 6.2.6 «Поддержка муниципальных программ (подпрограмм), содержащих мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Коми, в том числе монопрофильных муниципальных образований» подпрограммы 6 «Малое и среднее предпринимательство в Республике Коми» предусматривается предоставление субсидии на реализацию народных проектов в сфере предпринимательства, прошедших отбор в рамках проекта «Народный бюджет»</p>



№ п/п	Субъект Российской Федерации	Мероприятия, основные мероприятия, подпрограммы государственных программ субъектов Российской Федерации
		Государственная программа Республики Коми «Развитие физической культуры и спорта» (постановление Правительства Республики Коми от 28.09.2012 № 422) Основное мероприятие 1.01.07 «Реализация проекта «Народный бюджет» в сфере физической культуры и спорта» подпрограммы 2 «Массовая физическая культура»
4	Республика Марий Эл	Государственная программа Республики Марий Эл «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность (2013–2025 годы)» (постановление Правительства Республики Марий Эл от 31.08.2012 № 326) В рамках основного мероприятия «Предоставление субсидий» подпрограммы 2 «Развитие инвестиционной деятельности» предусматривается предоставление субсидий бюджетам городских округов, городских и сельских поселений на софинансирование проектов и программ развития территорий муниципальных образований в Республике Марий Эл, основанных на местных инициативах
5	Республика Саха (Якутия)	Государственная программа Республики Саха (Якутия) «Управление государственными финансами и государственным долгом» (Указ главы Республики Саха (Якутия) от 25.10.2017 № 2164) предусматривает предоставление субсидий на реализацию на территории Республики Саха (Якутия) проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах
6	Республика Тыва	Государственная программа Республики Тыва «Повышение эффективности управления общественными финансами Республики Тыва на 2018–2020 годы» (постановление Правительства Республики Тыва от 31.10.2017 № 487) В рамках подпрограммы 1 «Повышение устойчивости исполнения местных бюджетов в Республике Тыва» планируется реализация мероприятий по поддержанию проектов инициативного бюджетирования по программам поддержки местных инициатив
7	Алтайский край	Государственная программа Алтайского края «Создание условий для устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований и повышения эффективности бюджетных расходов в Алтайском крае» (постановление Администрации Алтайского края от 31.12.2013 № 722) Мероприятие 3.1.7 «Предоставление субсидий муниципальным образованиям на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на инициативах граждан» подпрограммы 1 «Поддержание устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований Алтайского края»
8	Красноярский край	Государственная программа Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления» (постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 517-п) Подпрограмма 6 «Поддержка местных инициатив»
9	Пермский край	Государственная программа Пермского края «Региональная политика и развитие территорий» (постановление Правительства Пермского края от 01.10.2013 № 1305-п) Подпрограмма 2 «Поддержка проектов местных инициатив»
10	Ставропольский край	Государственная программа Ставропольского края «Управление финансами» (постановление Правительства Ставропольского края от 26.12.2018 № 598-п) Основное мероприятие 1.9 «Поддержка проектов развития территорий муниципальных образований Ставропольского края, основанных на местных инициативах» подпрограммы 1 «Повышение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ставропольского края»
11	Хабаровский край	Государственная программа Хабаровского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Хабаровском крае на 2013–2020 годы» (постановление Правительства Хабаровского края от 17.08.2017 № 277-пр) Основное мероприятие 4.5 «Предоставление субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований края на реализацию на территории городских и сельских поселений края проектов развития муниципальных образований края, основанных на местных инициативах граждан» подпрограммы 4 «Устойчивое развитие сельских территорий»



№ п/п	Субъект Российской Федерации	Мероприятия, основные мероприятия, подпрограммы государственных программ субъектов Российской Федерации
12	Амурская область	Государственная программа Амурской области «Повышение эффективности деятельности органов государственной власти и управления Амурской области» (постановление Правительства Амурской области от 25.09.2013 № 442) Основное мероприятие 1.9 «Развитие инициативного бюджетирования в Амурской области» подпрограммы 1 «Повышение эффективности управления государственными финансами и государственным долгом Амурской области»
13	Вологодская область	Государственная программа Вологодской области «Управление региональными финансами Вологодской области на 2015–2020 годы» (постановление Правительства Вологодской области от 05.11.2014 № 990) В рамках основного мероприятия 2.3 «Оценка качества управления муниципальными финансами» подпрограммы 2 «Поддержание устойчивого исполнения местных бюджетов и повышение качества управления муниципальными финансами на 2015–2020 годы» предусмотрено предоставление субсидий муниципальным образованиям области на реализацию проекта «Народный бюджет»
14	Иркутская область	Государственная программа Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019–2024 годы» (постановление Правительства Иркутской области от 12.11.2018 № 828-пп) Мероприятие «Субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив» основного мероприятия «Обеспечение эффективного управления экономическим развитием Иркутской области» на 2019–2024 годы» обеспечивающей подпрограммы 8 «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2019–2024 годы»
15	Кемеровская область	Государственная программа Кемеровской области «Управление государственными финансами Кузбасса» на 2014–2021 годы» (постановление коллегии Администрации Кемеровской области от 08.10.2013 № 421) Мероприятие 2.6 «Реализация проектов инициативного бюджетирования «Твой Кузбасс – твоя инициатива» подпрограммы 2 «Создание условий для повышения эффективности расходов бюджета Кемеровской области»
16	Кировская область	Государственная программа Кировской области «Управление государственными финансами и регулирование межбюджетных отношений» на 2013–2021 годы» (постановление Правительства Кировской области от 28.12.2012 № 189/835) В рамках отдельного мероприятия «Предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам из областного бюджета» с 2015 года муниципальным образованиям области, участвующим в реализации проекта «Народный бюджет», предоставляются гранты на реализацию проекта «Народный бюджет» в виде иных межбюджетных трансфертов. Государственная программа Кировской области «Содействие развитию гражданского общества, поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций и укрепление единства российской нации» на 2013–2020 годы» (постановление Правительства Кировской области от 28.12.2012 № 189/83) Отдельное мероприятие «Обеспечение реализации проекта по поддержке местных инициатив»
17	Костромская область	Государственная программа Костромской области «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций и содействие развитию местного самоуправления на территории Костромской области» (постановление Администрации Костромской области от 30.01.2014 № 13-а) Мероприятие «Проведение конкурсного отбора муниципальных образований Костромской области в целях реализации проектов развития, основанных на общественных инициативах, в номинации «Местные инициативы» для софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Костромской области, возникших при реализации проектов развития, основанных на общественных инициативах, подпрограммы 2 «Содействие развитию местного самоуправления»



№ п/п	Субъект Российской Федерации	Мероприятия, основные мероприятия, подпрограммы государственных программ субъектов Российской Федерации
18	Ленинградская область	Государственная программа Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 399) Основное мероприятие 3.3 «Государственная поддержка проектов местных инициатив граждан» подпрограммы 3 «Создание условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления своих полномочий»
19	Мурманская область	Государственная программа Мурманской области «Государственное управление и гражданское общество» (постановление Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 555-ПП) В рамках основного мероприятия 16 «Оказание организационной, методической и финансовой помощи органам местного самоуправления Мурманской области» подпрограммы 1 «Создание условий для обеспечения государственного управления» предоставляются субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на реализацию проектов по поддержке местных инициатив
20	Новгородская область	Государственная программа Новгородской области «Государственная поддержка развития местного самоуправления в Новгородской области и социально ориентированных некоммерческих организаций Новгородской области на 2018–2020 годы» (постановление Правительства Новгородской области от 26.04.2018 № 166) Мероприятие «Предоставление субсидий бюджетам городских и сельских поселений Новгородской области на реализацию приоритетных проектов поддержки местных инициатив» подпрограммы 1 «Государственная поддержка развития местного самоуправления в Новгородской области» Государственная программа Новгородской области «Управление государственными финансами Новгородской области на 2019–2024 годы» (постановление Правительства Новгородской области от 06.06.2019 № 205)
21	Новосибирская область	Государственная программа Новосибирской области «Управление государственными финансами в Новосибирской области на 2014–2020 годы» (постановление Правительства Новосибирской области от 15.07.2013 № 309-п) Основное мероприятие 6.2 «Оказание поддержки местным бюджетам по обеспечению их сбалансированности, выполнению приоритетных расходных обязательств, развитию местных инициатив, а также стимулирование и предоставление преференций муниципальным образованиям, добившимся высоких показателей развития»
22	Оренбургская область	Государственная программа «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области» (постановление Правительства Оренбургской области от 30.04.2013 № 353-пп) Основное мероприятие 10 «Обеспечение реализации проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах», подпрограмма 4 «Повышение эффективности бюджетных расходов на 2015–2020 годы»
23	Рязанская область	Государственная программа Рязанской области «Развитие местного самоуправления и гражданского общества» (постановление Правительства Рязанской области от 11.11.2015 № 280) Подпрограмма 5 «Поддержка местных (муниципальных) инициатив и участия населения в осуществлении местного самоуправления на территории Рязанской области»
24	Самарская область	Государственная программа Самарской области «Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области» на 2017–2025 годы (постановление Правительства Самарской области от 17.05.2017 № 323)
25	Саратовская область	Государственная программа Саратовской области «Развитие государственного и муниципального управления» (постановление Правительства Саратовской области от 20.11.2013 № 647-П) Основное мероприятие 5.5 «Развитие инициативного бюджетирования в Саратовской области» подпрограммы 5 «Управление региональными финансами Саратовской области»



№ п/п	Субъект Российской Федерации	Мероприятия, основные мероприятия, подпрограммы государственных программ субъектов Российской Федерации
26	Сахалинская область	Государственная программа Сахалинской области «Управление государственными финансами Сахалинской области» (постановление Правительства Сахалинской области от 08.05.2013 № 228) Мероприятие 1.12 «Развитие инициативного бюджетирования в Сахалинской области»
27	Тамбовская область	Государственная программа Тамбовской области «Формирование современной городской среды в Тамбовской области» на 2018–2022 годы» (постановление Администрации Тамбовской области от 29.08.2017 № 864) Мероприятие «Субсидия на поддержку местных инициатив граждан и реализацию проектов «Народная инициатива»
28	Тверская область	Государственная программа Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017–2022 годы» (постановление Правительства Тверской области от 29.12.2016 № 440-пп) Мероприятие 3.001 «Осуществление софинансирования программ развития общественной инфраструктуры городских и сельских поселений Тверской области в рамках Программы поддержки местных инициатив в Тверской области» Мероприятие 3.002 «Оказание методического, технического, консультационного и информационного сопровождения Программы поддержки местных инициатив в Тверской области» Мероприятие 3.003 «Осуществление софинансирования программ развития общественной инфраструктуры городских округов Тверской области в рамках Программы поддержки местных инициатив в Тверской области» Мероприятие 3.004 «Стимулирование реализации комплексных программ стратегического развития сельских поселений Тверской области, сформированных при участии локальных сообществ в рамках Программы поддержки местных инициатив в Тверской области» подпрограммы 2 «Обеспечение сбалансированности и устойчивости местных бюджетов муниципальных образований Тверской области»
29	Томская область	Государственная программа «Эффективное управление региональными финансами, государственными закупками и совершенствование межбюджетных отношений в Томской области» (постановление Администрации Томской области от 26.11.2014 № 433а) Подпрограмма 4 «Повышение финансовой грамотности и развитие инициативного бюджетирования на территории Томской области»
30	Ульяновская область	Государственная программа Ульяновской области «Управление государственными финансами Ульяновской области» на 2015–2021 годы» (постановление Правительства Ульяновской области от 08.09.2014 № 22/412-П) Основное мероприятие «Приоритетный проект «Реализация Проекта поддержки местных инициатив на территории Ульяновской области»
31	Ярославская область	Государственная программа Ярославской области «Местное самоуправление в Ярославской области» на 2015–2020 годы» (постановление Правительства Ярославской области от 27.02.2015 № 192-п) Основное мероприятие «Развитие инициативного бюджетирования на территории Ярославской области» и ведомственная целевая программа «Организация межмуниципального сотрудничества органов местного самоуправления Ярославской области»
32	г. Санкт-Петербург	Государственная программа Санкт-Петербурга «Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге» (постановление Правительства Санкт-Петербурга от 04.06.2014 № 452) Мероприятие «Реализация мероприятий по вовлечению граждан в бюджетный процесс Санкт-Петербурга» подпрограммы 4 «Информационная деятельность исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга и взаимодействие со средствами массовой информации»



№ п/п	Субъект Российской Федерации	Мероприятия, основные мероприятия, подпрограммы государственных программ субъектов Российской Федерации
33	Ямало-Ненецкий автономный округ	Государственная программа Ямало-Ненецкого автономного округа «Реализация региональной политики Ненецкого автономного округа в сфере международных, межрегиональных и межнациональных отношений, развития гражданского общества и информации» (постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 15.10.2014 № 390-п) Основное мероприятие «Поддержка местных инициатив в муниципальных образованиях Ненецкого автономного округа» подпрограммы 5 «Создание условий для развития местного самоуправления в Ненецком автономном округе»

* Информация указана по состоянию на конец отчетного периода.

ДОКЛАД

о лучшей практике развития
инициативного бюджетирования
в субъектах Российской Федерации
и муниципальных образованиях

Составители:

Беленчук А.А., Вагин В.В.

Допечатная подготовка

Солнцева Л.А., Язынина М.М., Прохоров П.В.

Корректоры Сутье С.В., Пасютина Е.Б.

Подписано в печать 10.10.2019 г.

АО «Финпол». Заказ № 1070.

